

2020-2024联邦财政年度（FFY）交通改造计划提案概述

纽约大都会交通委员会（NYMTC）负责制定和通过五年交通改造计划（TIP），该计划为 NYMTC 规划区域列入清单的交通改造项目授予联邦拨款资格。

NYMTC 针对 FFY 2020-2024 的 TIP 提案在当前联邦拨款授权法案的范围之内制定，该法案为《改善美国地面交通法》（FAST）。提议的 TIP 符合该法律和相关联邦规划法规的相关要求；尤其是 23 CFR 450.324 和 23 CFR 450.328。依照 40 CFR93 的规定，TIP 提案附随有针对 1990 年《清洁空气法》修正案项下空气质量未达标和保持区域的《交通达标认定》草案。

提议的 FFY 2020-2024 的 TIP 是根据 U.S.C.第 23 卷和 U.S.C.第 49 卷第 53 章确定的联邦拨款项目的计划，并且在经 NYMTC 通过后，TIP 将被提交，以完全纳入由纽约州编制的全州交通改造计划（STIP）。

联邦政府授权的规划流程

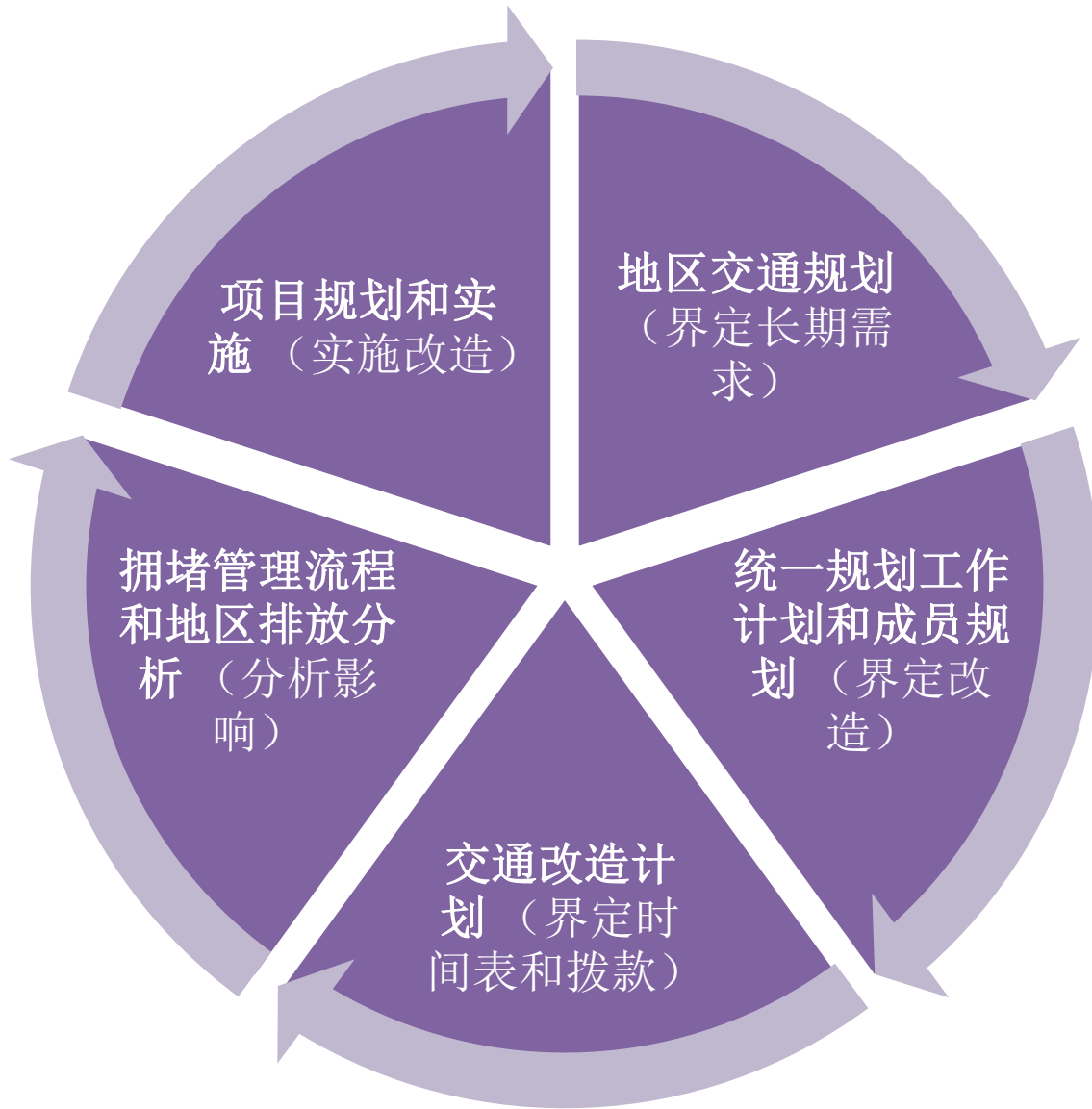
根据美国人口普查局的决定，23 CFR 450.310 要求为每个人口超过 50,000 人的城市化地区指定 MPO。NYMTC 是纽约市，长岛和哈德逊河谷下游的指定 MPO。NYMTC 提供了一个可用于以下活动的协作规划场所：

- 从地区视角解决与交通相关的问题，和
- 规划并决定使用联邦交通拨款以改造交通系统。

作为获得联邦交通拨款的先决条件，该地区每个城市化地区的 MPO 必须保持持续、协作和全面的区域交通规划流程，该流程通过以下授权的规划产品考虑所有交通方式：

- 远程区域交通规划；
- 中程 TIP；
- 年度统一规划工作计划；
- 拥堵管理流程（CMP），因为 NYMTC 的规划区域被指定为交通管理区域或 TMA；
- 包含区域排放分析的交通达标认定，因为 NYMTC 的规划区域包括 1990 年《清洁空气法》修正案中的全部或部分空气质量未达标或保持区域，以及
- 定期更新的公众参与计划。

图 1： 区域规划流程



NYMTC 是由九名表决成员和七名顾问成员组成的地区委员会。表决成员包括位于长岛的拿骚和萨福克郡以及位于下哈德逊河谷的普特南、罗克兰和威彻斯特郡的郡长；纽约市交通局局长及其城市规划部主任；纽约州交通局局长和大都会交通管理局的首席执行官。

顾问成员包括纽约和新泽西港务局，新泽西州公共交通局和北泽西交通规划局的首席执行官；以及纽约州环境保护部、联邦高速公路管理局、联邦公共交通管理局和美国环境保护局的区域或部门主管。

图 2 - NYMTC 的规划区域



TIP 和规划

TIP 记录了有资格取得联邦拨款和/或要求联邦许可或其他行动的 NYMTC 的中程交通改造项目。项目类型包括桥梁和道路修复或建设；公共交通设备和设施；自行车道、绿道和人行通道修复或建设；道路和公共交通安全改造；道路信号化改造；以及需求管理计划和服务。

提议的 FFY 2020-2024 的 TIP 来自《规划2045》，这是 NYMTC 目前的长期规划，该规划涵盖 FFY 2018-2045。《规划2045》的战略框架围绕 NYMTC 成员共有的八个目标和相关的预期结果而建立。《规划2045》的八个共同目标是：

- 加强区域环境
- 改善区域经济
- 提高区域生活质量
- 在该地区提供方便灵活的交通系统
- 加强交通系统的安全性和保障性
- 提高区域交通系统的弹性

- 为获得资源以实施区域投资作出证明
- 保留现有的交通系统

构建 TIP

提议的 FFY 2020-2024 的 TIP 由 NYMTC 成员在纽约州交通部提供的联邦拨款目标内，基于其在通过联邦专款公式在全国向各州分配的拨款在州内的次分配，进行合作构建。NYMTC 的成员根据其各自的资本规划，并考虑到其作为 NYMTC 聚集在一起时的区域需求，合作界定和选择包含在提议的 TIP 中的项目。

23 CFR 450.326 (b) 指示 NYMTC 为所有利益相关方提供合理机会对提议的 TIP 发表评论，并在 TIP 制定过程中至少提供一次正式的公开会议。此外，NYMTC 必须公布或以其他方式提供 TIP 供公众审查，包括（在可行的最大范围内）以可电子访问的格式和方式进行提供。

为回应这些要求，NYMTC 发布了提议的 TIP 作为一个正式公众审查期期的组成部分，以寻求公众评论。公众审查期已通过 NYMTC 的区域分发名单、社交媒体站点和网站进行广告宣传。在公众审查期间，NYMTC 正在纽约市长岛和下哈德逊河谷举行公众审查会议。这些会议将通过同步的网络研讨会提供远程参与机会。

绩效管理

根据 23 CFR 450.306 (d)，NYMTC 必须建立和使用基于绩效的交通决策方法，以支持国家交通绩效目标，详见 23 U.S.C. 150 (b) 和 49 U.S.C. 5301 (C) 中所述的一般目的。七项国家业绩目标包括：

- 安全 - 在所有公共道路上大幅减少交通事故死亡和重伤。
- 基础设施条件 - 维持高速公路基础设施资产系统处于良好状态。
- 减少拥堵 - 实现国家高速公路系统拥堵的显着减少。
- 系统可靠性 - 提高地面交通系统的效率。
- 货运和经济活力 - 改造国家货运网络，增强郊区社区进入国内和国际贸易市场的能力，支持区域经济发展。
- 环境可持续性 - 在保护和加强自然环境的同时提高交通系统的性能。
- 减少项目交付延迟-降低项目成本，促进就业和经济，和通过加速项目竣工来加速人和货物的运动。

作为这些要求的组成部分，NYMTC 提议的 TIP 包括交通改进计划预期效果的说明，旨在达到依照全国业绩目标建立的全州范围业绩目标。

资助提议的 TIP

23 CFR 450.326 要求 NYMTC 在 TIP 中包括一个财务规划，说明其将如何实施，指明合理预期可用于执行 TIP 的公共和私人来源的资源，并建议对于所需的项目和计划的任何额外融资策略。

提议的 TIP 的财务规划是《规划 2045》的长期财务规划的中期子类目。提议的 TIP 财务规划是根据可提供用于交通系统改造的各种联邦、州和地方资金来源的预测建立的。总而言之，这些“合理可用”的资金来源形成了财政收入，TIP 的项目计划在其中得以建立。提议的 TIP 中确定的所有项目成本均以支出年度（YOE）计算，以说明通货膨胀。资金基于相关的联邦、州和地方法律和/或资本计划，被判定为“合理可用”。