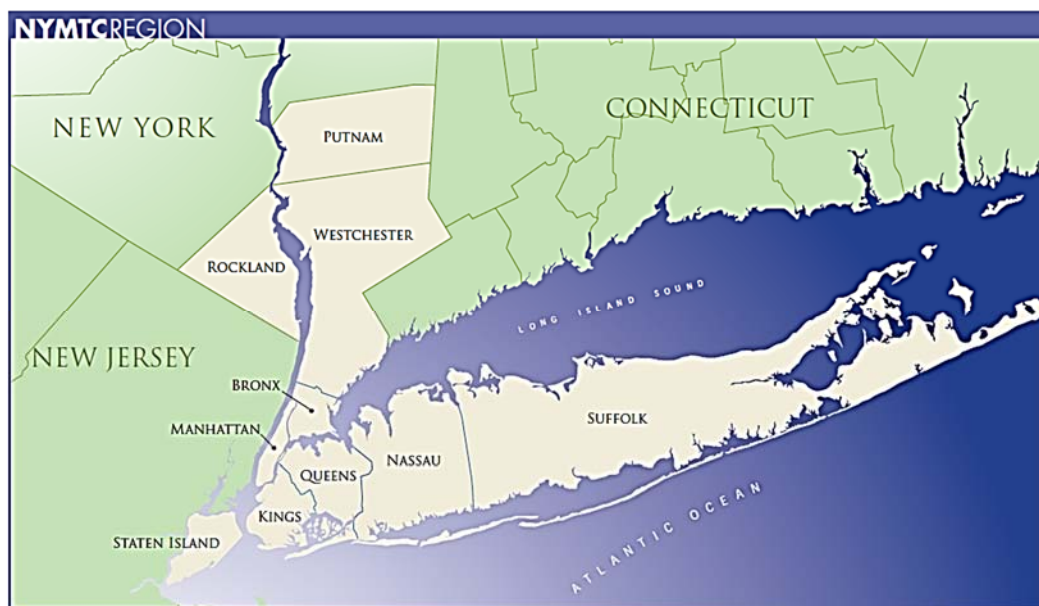


План привлечения общественности (обновленный проект 2012 г.)



Принят 27 сентября 2012 г.



Транспортный совет Нью-Йоркской агломерации

План привлечения общественности

(принят 27 сентября 2012 г.)

Область планирования NYMTC включает в себя город Нью-Йорк, Лонг-Айленд и низовья Хадсон-Вэлли, охватывая площадь 2440 квадратных миль (6319,571 квадратных километров) с населением 12,4 миллиона человек, что составляет примерно 64 % населения штата Нью-Йорк, согласно данным переписи населения в 2010 году.

Учреждения-участники Транспортного совета Нью-Йоркской агломерации

Члены совета с правом голоса

- Полномочный представитель, [Департамент транспорта штата Нью-Йорк](#)
- Руководитель администрации, [округ Нассо](#)
- Руководитель администрации, [округ Патнам](#)
- Руководитель администрации, [округ Рокленд](#)
- Руководитель администрации, [округ Суффолк](#)
- Руководитель администрации, [округ Уэстчестер](#)
- Директор, [Департамент городского планирования города Нью-Йорк](#)
- Полномочный представитель, [Департамент транспорта города Нью-Йорк](#)
- Председатель и исполнительный директор, [Транспортное управление Нью-Йоркской агломерации](#)

Члены с консультативными функциями

- Исполнительный директор, [Управление порта Нью-Йорка и Нью-Джерси](#)
- Руководитель подразделения, [Федеральное управление автомобильных дорог](#)
- Руководитель регионального управления, [Федеральная администрация по пассажирским перевозкам](#)
- Исполнительный директор, [Организация общественного транспорта Нью-Джерси](#)
- Полномочный представитель, [Департамент охраны окружающей среды штата Нью-Йорк](#)
- Исполнительный директор, [Управление планирования транспортной системы Северного Джерси](#)
- Руководитель регионального управления, [Агентство охраны окружающей среды США](#)

Как с нами связаться

- Чтобы получить информацию, узнать схему проезда и часы работы, посетите веб-сайт www.NYMTC.org.
- Присоединяйтесь к нам на Facebook www.Facebook.com/NYMTC.
- Подпишитесь на NYMTC-Notes на nymtc-notes@dot.ny.gov.
- Отправляйте свои комментарии по адресу: nymtc-web@dot.ny.gov.
- Напишите нам:

New York Metropolitan Transportation Council (NYMTC)
199 Water Street 22nd floor,
New York, NY 10038.

СОДЕРЖАНИЕ

ОБЛАСТЬ ПЛАНИРОВАНИЯ И УЧАСТНИКИ НУМТС	i
СОДЕРЖАНИЕ	ii
ПРИНЯТЬ УЧАСТИЕ	ii
ВВЕДЕНИЕ	1
ТРАНСПОРТНЫЙ СОВЕТ НЬЮ-ЙОРКСКОЙ АГЛОМЕРАЦИИ	2
РОЛЬ НУМТС В ПРОЦЕССЕ ПЛАНИРОВАНИЯ	4
УЧАСТИЕ В ПРОЦЕССЕ ПЛАНИРОВАНИЯ	5
КОМИТЕТЫ КООРДИНАЦИИ ТРАНСПОРТА (ТСС)	7
ФИНАНСОВО-АДМИНИСТРАТИВНЫЙ КОМИТЕТ ПО ПРОГРАММЕ НУМТС (PFAC)	7
ПЕРСОНАЛ НУМТС	7
КОНСУЛЬТАЦИОННЫЕ РАБОЧИЕ ГРУППЫ	8
РЕГИОНАЛЬНЫЕ СОГЛАШЕНИЯ О СОВМЕСТНОЙ РАБОТЕ	8
ПРОЦЕСС ПЛАНИРОВАНИЯ И СОСТАВЛЯЕМЫЕ ДОКУМЕНТЫ / СУЩЕСТВУЮЩИЕ МЕХАНИЗМЫ УЧАСТИЯ	8
Региональный план транспортной системы («План») и процесс контроля перегрузок (CMP)	9
Программа улучшения транспортной системы (TIP)	10
Единая программа работ по планированию (UPWP)	11
Сводная таблица комментариев по периодам открытого обсуждения	12
ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ	14
23 статья Свода нормативных актов федеральных органов исполнительной власти США, часть 450.316. Заинтересованные стороны, участие и консультирование	14
Закон о защите прав граждан с ограниченными возможностями от 1990 года	14
Раздел IV Закона о гражданских правах от 1964 года — Запрет дискриминации в программах с федеральной поддержкой	14
Экологическая справедливость	14
Ограниченное владение английским языком	16
ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ УЧАСТИЯ	16
РАБОТА С НАСЕЛЕНИЕМ	19
ОЦЕНКА УСИЛИЙ НУМТС ПО ПРИВЛЕЧЕНИЮ ОБЩЕСТВЕННОСТИ	25
ВЫВОД	25

ПРИЛОЖЕНИЕ А. ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СХЕМА НУМТС	26
ПРИЛОЖЕНИЕ В. КОНТАКТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ	27
ПРИЛОЖЕНИЕ С. 23 РАЗДЕЛ СВОДА НОРМАТИВНЫХ АКТОВ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ США, ЧАСТЬ 450.316 ФЕДЕРАЛЬНЫХ НОРМ	28
ПРИЛОЖЕНИЕ D. СОКРАЩЕНИЯ	31
ПРИЛОЖЕНИЕ E. ОПРЕДЕЛЕНИЯ	33
ПРИЛОЖЕНИЕ F. ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЕ ПОСТАНОВЛЕНИЕ 13166	35
ПРИЛОЖЕНИЕ G. РАБОЧИЕ ПРОЦЕДУРЫ НУМТС: ОБЩИЙ ПОРЯДОК ОБЩЕСТВЕННОГО УЧАСТИЯ	37
ПРИЛОЖЕНИЕ H. ПЕРЕЧЕНЬ ИЗМЕНЕНИЙ: ОБНОВЛЕННЫЙ ОБЩИЙ ПОРЯДОК ОБЩЕСТВЕННОГО УЧАСТИЯ НУМТС	50
ПРИЛОЖЕНИЕ I. ОПРОС	53
ПРИЛОЖЕНИЕ J. БРОШЮРА	55
ПРИЛОЖЕНИЕ K. ОБЩЕСТВЕННЫЕ КОММЕНТАРИИ И ОТВЕТЫ	57

Принять участие

Предлагаем вашему вниманию несколько шагов, которые вы можете предпринять, чтобы присоединиться к процессу планирования транспортной системы в регионе. Мы будем рады вашему участию.

- Посетите сайт www.NYMTC.org. На сайте вы найдете ресурсы почти по всем аспектам процесса планирования региональной транспортной системы, в том числе по основным исследованиям в вашем населенном пункте, ссылки на местные сайты, календари встреч и контактные данные исследователей. На сайте в удобном формате размещены карты, диаграммы и актуальная информация, а также библиотека публикаций по вопросам транспортной системы и связанным с ней темам.
- Подпишитесь на *NYMTC Notes*, *отправив сообщение по электронной почте на адрес nymtc-notes@dot.ny.gov или на сайте www.NYMTC.org*. В этой электронной рассылке вы будете получать новую информацию о NYMTC, новости, контактные данные исследователей, результаты последних исследований, новые модели и данные анализов, а также расписание предстоящих встреч.
- Внесите свой адрес в наш список рассылки *по почте, электронной почте и факсу*, чтобы регулярно получать обновления, информацию и уведомления о мероприятиях и периодах открытого обсуждения, в том числе уведомления об обновлениях и изменениях регионального плана транспортной системы, программы улучшения транспортной системы и единой программы работ по планированию. Запрос на добавление вы можете направить по адресу: nymtc-web@dot.ny.gov.
- Принимайте участие в процессе планирования для разработки регионального плана транспортной системы, программы улучшения транспортной системы и единой программы работ по планированию, посещая встречи, предоставляя письменные комментарии, участвуя в общественных семинарах по планированию и открытых конференциях. Уведомления о встречах рассылаются по почте, по факсу, по электронной почте; кроме того, электронные уведомления публикуются на сайте NYMTC www.NYMTC.org и на странице NYMTC в Facebook www.Facebook.com/NYMTC.
- Принимайте участие в работе *консультационных рабочих групп*, которые оказывают содействие развитию сотрудничества с обществом по отдельным вопросам, таким как, например, грузовые перевозки, безопасность пешеходов и велосипедистов и управление спросом. Список рабочих групп и контактные данные для связи можно найти на сайте www.NYMTC.org в разделе «О NYMTC».
- Оставляйте комментарии о документах, разрабатываемых NYMTC, в ходе общественной оценки. Уведомления об оценке публикуются на сайте www.NYMTC.org, на странице NYMTC в Facebook, а также рассылаются по почте, факсу и электронной почте.
- Посещайте *дискуссионные площадки планирования агломерации и общественные информационные семинары*, в ходе которых общественность и персонал NYMTC обсуждают вопросы региональной транспортной системы и связанные с ней темы. Такой формат дает возможность учесть самые разные мнения и услышать все голоса. Дискуссионные площадки планирования агломерации проводятся ежегодно, уведомления об этих форумах публикуются на сайте www.NYMTC.org, на странице NYMTC в Facebook, а также рассылаются по почте, факсу и электронной почте.
- Принимайте участие в *дискуссионных площадках муниципалитета, например площадках консорциума министерства жилищного строительства и городского развития по развитию устойчивых сообществ*, в ходе которых проводится обсуждение вопросов, связанных с местной транспортной системой.
- Посетите *библиотеку NYMTC* в главном офисе NYMTC в Манхэттене по адресу 199 Water Street, 22nd Floor (улица Water Street, 199, 22 этаж), где вы найдете исследовательские работы, схемы, информацию, модели и многое другое.
- Поставьте  **Like** на нашей странице в Facebook www.Facebook.com/NYMTC, чтобы получать уведомления о предстоящих событиях и периодах обсуждения.

ВВЕДЕНИЕ

Данный документ представляет собой план привлечения общественности (PIP) Транспортного совета Нью-Йоркской агломерации (New York Metropolitan Transportation Council, NYMTC), планирующей организации по благоустройству Нью-Йорка, Лонг-Айленда и низовий Хадсон-Вэлли. Цель настоящего плана заключается в следующем:

1. Задokumentировать процессы, которые NYMTC использует для сбора мнений и взглядов общества и заинтересованных лиц, чтобы учесть их в процессе регионального планирования NYMTC.
2. Обеспечить осуществление процесса привлечения общественности NYMTC с соблюдением соответствующих федеральных нормативных актов и требований.

Для получения лучших результатов при работе с населением NYMTC разработал пять целей в рамках своей деятельности по привлечению общественности.

1. **Предоставить общественности обучающую информацию о процессе планирования транспортной системы и возможностях их участия.**
2. **Вовлекать общественность и заинтересованных лиц путем своевременной рассылки уведомлений о встречах и мероприятиях и расширения возможностей внесения собственного вклада.**
3. **Развивать инструменты и технологии работы с населением для вовлечения различных региональных сообществ.**
4. **Обеспечить четкое определение и доступность методов, механизмов и возможностей общественного участия.**
5. **Эффективно вовлекать общество, в том числе те слои населения, которые традиционно не были обеспечены услугами транспорта и не были представлены в процессе планирования.**

Усилия NYMTC по привлечению общественности направлены на активное и существенное привлечение к процессу различных заинтересованных лиц и развитие уровня сотрудничества и значимого вклада. Это позволяет гарантировать, что будущие инвестиции в транспортную систему будут отражать потребности, интересы и проблемы тех, кого это больше всех касается. NYMTC стремится привлечь заинтересованных лиц к разработке всех своих документов, составляемых в рамках планирования, путем проведения общественных заседаний и периодов оценки, семинаров и вебинаров, неофициальных презентаций и открытых конференций, при помощи своего сайта и социальных сетей, а также регулярной работы с заинтересованной и активной общественностью для сбора идей и отзывов с целью поиска эффективных решений по планированию будущего развития региональной транспортной системы.

План привлечения общественности включает в себя рекомендации по дальнейшему развитию программ привлечения общественности NYMTC для обеспечения более активного участия жителей региона, работодателей и других заинтересованных лиц в процессе планирования транспортной системы. Он предусматривает конкретные процедуры и стратегии по достижению

желаемых целей и результатов, описанных выше и во всем плане, для этого комплексного региона. Технические рабочие процедуры NYMTC включены в Краткое руководство по деятельности и представлены на сайте www.NYMTC.org в разделе «О NYMTC».

ТРАНСПОРТНЫЙ СОВЕТ НЬЮ-ЙОРКСКОЙ АГЛОМЕРАЦИИ (NYMTC)

NYMTC представляет собой площадку планирования для совместного решения проблем в области транспорта, разработки региональных планов и принятия решений по использованию федеральных средств, выделенных на развитие транспорта в области планирования. Чтобы соответствовать условиям для получения этого финансирования, NYMTC должен осуществить процесс планирования транспортной системы, определенный федеральными нормами. На основе этих норм NYMTC разрабатывает три обязательных, предусмотренных на федеральном уровне рабочих документа.

- Региональный план транспортной системы («План»), который дает представление о транспортной системе и потребностях региона на период планирования не менее 20 лет и устанавливает приоритетные области инвестирования в транспортную систему.
- Программа улучшения транспортной системы или TIP продолжительностью не менее четырех лет, которая определяет все предложенные проекты по улучшению транспортной системы, финансируемые из федерального бюджета, для различных видов и средств транспорта.
- Ежегодная единая программа работ по планированию, или UPWP, которая определяет приоритеты планирования в регионе, описывая всю ожидаемую деятельность, связанную с планированием транспортной системы, в течение заданного года реализации программы.

NYMTC также проводит два обязательных, предусмотренных на федеральном уровне анализа.

- **Определение соответствия транспортной системы установленным требованиям**, включающее в себя анализ уровня выбросов мобильных источников загрязняющих веществ в регионе, в соответствии с требованиями поправок к закону о чистоте воздуха 1990 года (CAAA) для областей, не соответствующих экологическим требованиям по качеству воздуха. Определение соответствия должно касаться всех проектов транспортной системы в областях, считающихся не соответствующими экологическим требованиям, которые оказывают влияние на пропускную способность. Для сферы планирования NYMTC области, считающиеся не соответствующими экологическим требованиям по нескольким загрязняющим веществам, охватывают всю или часть юрисдикции NYMTC.
- **Отчет о ходе процесса контроля перегрузок (CMP)** дает представление о прогнозируемом уровне загруженности дорог в области планирования NYMTC. Отчет о ходе процесса контроля перегрузок (CMP), разрабатываемый в сочетании с региональным планом транспортной системы NYMTC, подразумевает два уровня анализа: анализ на уровне округа / городской зоны, формирующий общее представление

о прогнозируемом уровне загруженности дорог для базового года и года прогноза по плану, и анализ на региональном уровне, который дает представление о прогнозируемом уровне загруженности дорог в области планирования NYMTC. Согласно федеральным нормам планирования, урбанизированные территории с населением более 200 000 человек должны разработать и внедрить процесс контроля перегрузок в рамках процесса планирования агломерации. В результате процесса контроля перегрузок должны быть разработаны стратегии, которые можно отразить в плане и программе улучшения транспортной системы.

Транспортный совет Нью-Йоркской агломерации (NYMTC) состоит из девяти членов с правом голоса и девяти членов с консультативными функциями. Члены совета NYMTC встречаются не реже одного раза в год и обсуждают как основные, так и косвенные вопросы, связанные с требованиями NYMTC по федеральным нормам планирования. Первостепенной задачей членов совета NYMTC является принятие программы улучшения транспортной системы, единой программы работ по планированию и регионального плана транспортной системы, разрабатывающихся в рамках процесса планирования согласно требованиям федерального законодательства.

Область планирования NYMTC включает в себя город Нью-Йорк, Лонг-Айленд и низовья Хадсон-Вэлли, охватывая площадь 2440 квадратных миль (6319,571 квадратных километров) с населением 12,4 миллиона человек, что составляет примерно 64 % населения штата Нью-Йорк, согласно данным переписи населения в 2010 году. Учреждения — участники NYMTC, совместно с заинтересованной и активной общественностью, принимают решения по использованию федеральных средств, выделенных на развитие транспортной системы, для удовлетворения потребностей региона в настоящем и в будущем. Цели и вопросы, связанные с загруженностью дорог и загрязнением, а также возможности достойной занятости и надлежащего уровня жизни — все это лишь некоторые из общественных интересов, отраженных в этих приоритетных направлениях деятельности в области транспорта. Ежедневно люди из региона NYMTC наблюдают, насколько хорошо работает транспортная система, и видят все ее недостатки; кроме того, они обладают ценными знаниями и возможностью взглянуть изнутри на потребности общества.

NYMTC состоит из трех региональных подкомитетов, которые называются комитетами координации транспорта (ТСС). Эти комитеты предназначены для работы с местными потребностями и обеспечения надлежащей координации и соответствия официальным требованиям. Также представители учреждений-участников образуют Финансово-административный комитет по программе NYMTC (PFAC), отвечающий за контроль повседневной деятельности NYMTC. Персонал и рабочие группы NYMTC принимают участие и в процессе планирования региональной транспортной системы. Дополнительную информацию по каждой из этих организаций можно найти ниже.



Поиск лучших путей взаимодействия с людьми в регионе NYMTC позволяет получить ценные знания о проблемах и потребностях различных сообществ. Получение качественной информации, например информации о ценностях сообщества, лишь увеличит возможность создания NYMTC более эффективных и продуктивных дискуссионных площадок.

РОЛЬ NYMTC В ПРОЦЕССЕ ПЛАНИРОВАНИЯ

Чем занимается NYMTC?

NYMTC изучает существующую транспортную сеть, прогнозирует дальнейшие потребности и оказывает содействие деятельности учреждений-участников в области планирования путем объединения ресурсов для разработки общего стратегического видения по транспортной системе региона.

Он составляет несколько ключевых документов, использующихся для управления развитием, обслуживанием и эксплуатацией сооружений и финансированием транспортных проектов в регионе. Эти документы — региональный план транспортной системы («План»), единая программа работ по планированию (UPWP) и программа улучшения транспортной системы (TIP). Копии документов по этим программам можно скачать с сайта www.NYMTC.org.

NYMTC также организует исследования по планированию совместно с учреждениями-участниками в регионе и проводит семинары, где обсуждаются вопросы и выносятся необходимые решения. Деятельность NYMTC часто включает в себя:

- изучение схем грузоперевозок для выявления потребностей улучшения автомагистралей и строительства новых железнодорожных сооружений для обеспечения эффективного движения товаров;
- изучение тенденций пешеходного и велосипедного движения для определения направлений организации схем дорожного движения в целях обеспечения безопасного перемещения людей;
- проведение подробного анализа трасс для планирования улучшений транспортной системы;
- координация заседаний по вопросам планирования с участием соседних штатов для увеличения эффективности дорожного движения;
- изучение программ управления спросом для снижения перегрузок, улучшения качества воздуха и минимизации потребления энергии.

Чем NYMTC не занимается?

Хотя NYMTC несет ответственность за координацию планирования и финансирования для проведения исследований и улучшения транспортной системы, он не отвечает за повседневные проблемы, такие как проектирование и ремонт дорог, обслуживание и эксплуатация зданий, обеспечение исполнения законов, связанных с дорожным движением, или решение проблем зонирования. Эти вопросы решаются соответствующими учреждениями и органами власти различных уровней.

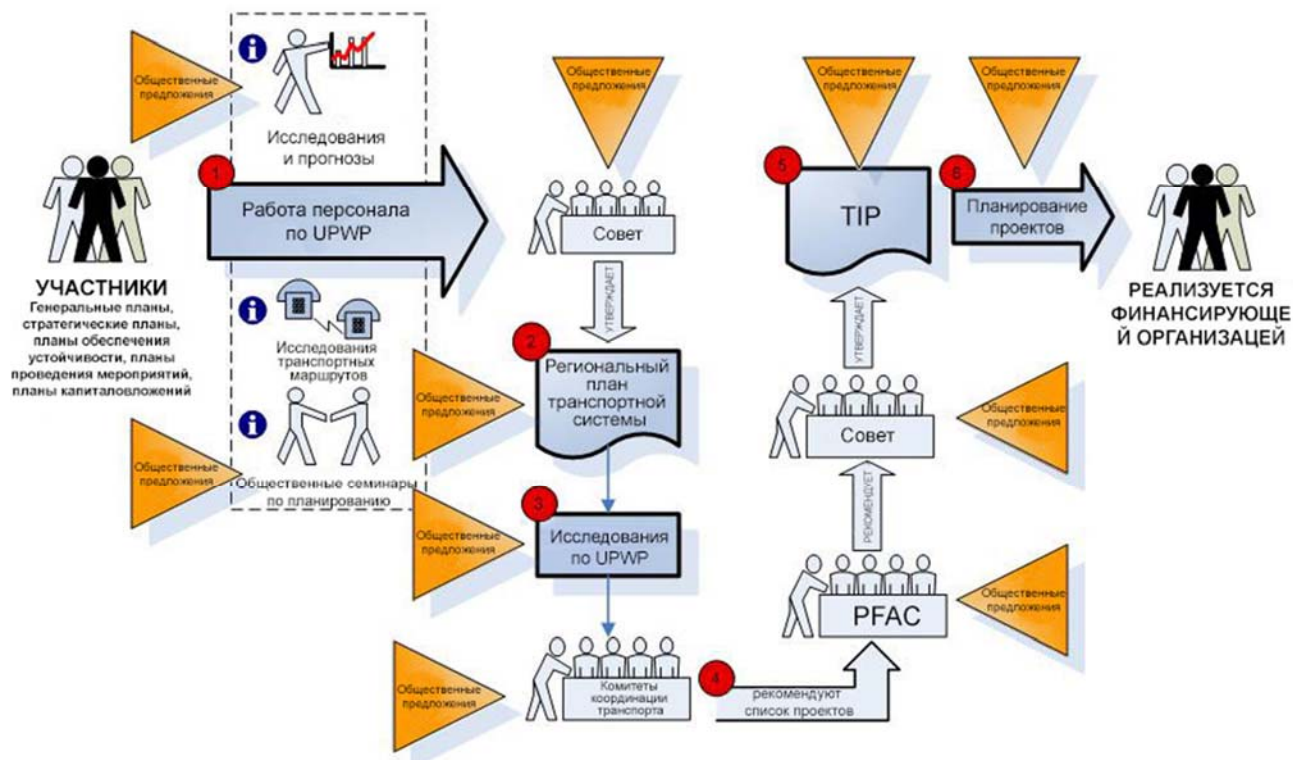
УЧАСТИЕ В ПРОЦЕССЕ ПЛАНИРОВАНИЯ

Успешное планирование транспортной системы невозможно без участия людей, и чем больше людей и сообществ задействовано в этом процессе, тем лучше будет конечный результат. Участие общественности является важной частью региональных исследований и проектов. Участие общественности предусматривает вовлечение людей и групп населения, которых могут касаться проекты планирования, вопросы или долгосрочные планы, включая тех, кто не знает, что эти проекты могут их касаться.

Вовлекая общественность, NYMTC может информировать лиц, заинтересованных в проектах транспортной системы, и сообщать им, каким образом эти проекты затронут их сейчас или в будущем. Информация о планировании доносится путем выпусков новостей, рекламы, сообщений информационных центров, публикаций, размещения на сайтах и в социальных сетях, на общественных встречах, в ходе опросов и открытых конференций, а также на официальных общественных слушаниях.

На схеме ниже представлены возможности участия общественности в процессах планирования NYMTC.

Привлечение общественности к процессу планирования NYMTC



Комментарии общественности, полученные в ходе периодов оценки, предоставляются на рассмотрение учреждениям — участникам NYMTC для ответных заявлений или действий. Общие выводы публикуются в итоговом документе. Если по результатам рассмотрения полученных комментариев и принятых решений в программу улучшения транспортной системы, проект плана и/или отчет о ходе процесса контроля перегрузок будут внесены существенные изменения, влекущие за собой новые серьезные вопросы, появление которых не могли предусмотреть заинтересованные стороны при попытках привлечения общественности, то общественности должна быть предоставлена дополнительная возможность комментирования пересмотренного плана или программы улучшения транспортной системы. NYMTC предоставит дополнительную возможность комментирования. Должен быть запущен новый период общественного комментирования продолжительностью не менее десяти (10) календарных дней.

СТРУКТУРА И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ NYMTC

Поскольку федеральные требования меняются, NYMTC реагирует на эти изменения. Например, решением совета № 99-3 были утверждены особые требования к планирующим организациям агломерационного уровня и расширенному порядку общественного участия согласно Закону об эффективности наземных перевозок с взаимодействием различных видов транспорта (ISTEA). Затем был утвержден план привлечения общественности в соответствии с последующим законом, который называется «Закон о транспортной системе, обеспечивающей безопасность, ответственность, гибкость и эффективность: наставление для пользователей (SAFETEA-LU)».

Все вместе, меморандум о взаимопонимании и последующие рабочие процедуры составляют Краткое руководство по деятельности NYMTC — основной управляющий документ. Краткое руководство дополняется и изменяется по мере пересмотра рабочих процедур или утверждения новых, например пересмотра общего порядка общественного участия, который содержится в приложении G. Полная информация об организационной ответственности и отношениях содержится в меморандуме о взаимопонимании и Кратком руководстве по деятельности, которые можно найти на сайте NYMTC www.NYMTC.org. Схема организационных взаимоотношений представлена в приложении A и на сайте www.NYMTC.org в разделе «О NYMTC».

КОМИТЕТЫ КООРДИНАЦИИ ТРАНСПОРТА (ТСС)

Ввиду географической протяженности и разнообразия NYMTC состоит из трех комитетов координации транспорта: **Комитета координации транспорта Нью-Йорка**, который охватывает пять районов Нью-Йорка, **Комитета координации транспорта Мид-Хадсон Саут**, который состоит из округов Уэстчестер, Рокленд и Патнам, и **Комитета координации транспорта Нассау/Суффолк**, состоящего из одноименных округов. Комитеты координации транспорта отвечают за разработку и утверждение планов и программ транспортной системы внутри соответствующих субрегионов и обеспечение надлежащей координации и соответствия официальным требованиям. Комитеты координации транспорта также обеспечивают возможность участия в процессе планирования на местном уровне для частного сектора, общественности, местных органов власти и заинтересованных сторон. Каждый комитет координации транспорта проводит публично анонсируемые встречи с открытым доступом в ходе разработки основных документов в рамках планирования. Уведомления о встречах рассылаются по почте, по факсу, по электронной почте; кроме того, электронные уведомления публикуются на сайте NYMTC и в социальных сетях.

ФИНАНСОВО-АДМИНИСТРАТИВНЫЙ КОМИТЕТ ПО ПРОГРАММЕ NYMTC (PFAC)

Финансово-административный комитет по программе NYMTC (PFAC) состоит из руководителей учреждений — участников NYMTC (см. организационную схему в приложении A). PFAC отвечает за контроль над повседневной деятельностью NYMTC, а также за проведение общественных встреч для привлечения участия общественности и принятия мер по деятельности, порученной советом NYMTC. Если не требуется иное, встречи PFAC проводятся раз в два месяца. Уведомления о встречах рассылаются по почте, по факсу, по электронной почте; кроме того, электронные уведомления публикуются на сайте NYMTC и в социальных сетях.

ПЕРСОНАЛ NYMTC

Персонал NYMTC состоит из штата сотрудников и дополнительных сотрудников, обеспечивающих деятельность комитетов координации транспорта. Рабочая программа штата сотрудников и сотрудников комитетов координации транспорта определяется Советом раз в год путем утверждения программы UPWP. Сотрудники комитетов координации транспорта размещаются в региональных офисах Департамента транспорта штата Нью-Йорк (NYSDOT) и контролируют деятельность по выполнению обязанностей комитетов координации транспорта. Штат

сотрудников размещается в главном офисе в Нижнем Манхэттене и занимается координацией региональной деятельности, обеспечивающей выполнение обязанностей PFAC и Совета, а также разработку обязательных документов в процессе планирования.

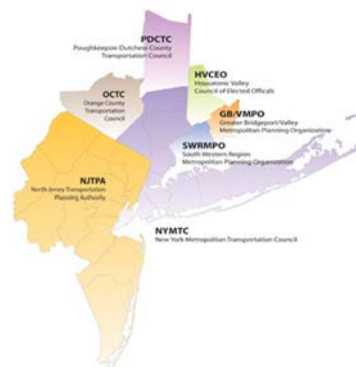
КОНСУЛЬТАЦИОННЫЕ РАБОЧИЕ ГРУППЫ

С момента образования NYMTC комитетом PFAC были образованы консультационные рабочие группы, и одна группа была создана Комитетом координации транспорта Мид-Хадсон Саут. Они открыты обществу, выполняя роль средств передачи значимых тем по процессу планирования заинтересованным лицам и общественности. Полный список этих консультационных комитетов и контактной информации доступен на сайте NYMTC. Уведомления о встречах рассылаются по почте, по факсу, по электронной почте; кроме того, электронные уведомления публикуются на сайте NYMTC и в социальных сетях.

РЕГИОНАЛЬНЫЕ СОГЛАШЕНИЯ О СОВМЕСТНОЙ РАБОТЕ

NYMTC тесно сотрудничает с соседними планирующими организациями агломерационного уровня посредством групп, которые при объединении составляют одну из крупнейших в стране площадок пригородных перевозок и ключевую область северо-восточного мегарегиона. Благодаря такому сотрудничеству у NYMTC есть возможность дальнейшего расширения работы с населением и вовлечения заинтересованной и активной общественности. Примером такого сотрудничества является дискуссионная площадка планирования агломерации (MAP).

В январе 2008 г. NYMTC и четыре соседние организации по планированию агломерации — Управление планирования транспортной системы Северного Джерси в Нью-Джерси и три МРО в Коннектикуте: Совет депутатов долины Хусатоник, Юго-западная организация регионального планирования агломерации и Организация планирования агломерации Грейте Бриджпорт/Вэлли — подписали меморандум о взаимопонимании (MOU) для создания площадки планирования агломерации в целях согласования мероприятий по планированию в городах и пригородах трех штатов — Нью-Йорка, Нью-Джерси и Коннектикута. В этом меморандуме о взаимопонимании рассматриваются усилия по общему согласованию планов посредством неофициального общения и обмена документами, участия в процессе планирования транспортной системы других сторон через членство в комитете и участие во встречах. Меморандум о взаимопонимании можно скачать на сайте NYMTC www.NYMTC.org в разделе «О NYMTC».



ПРОЦЕСС ПЛАНИРОВАНИЯ И СОСТАВЛЯЕМЫЕ ДОКУМЕНТЫ / СУЩЕСТВУЮЩИЕ МЕХАНИЗМЫ УЧАСТИЯ

NYMTC занимается планированием региональной транспортной системы согласно 23 разделу Свода нормативных актов федеральных органов исполнительной власти США, части 450.314 (см. приложение С). Каждый из этих документов проходит процесс общественной оценки, который подробно описан далее.

Комментарии общественности, полученные в ходе периодов оценки, предоставляются на рассмотрение учреждениям — участникам NYMTC для ответных заявлений или действий. Общие выводы публикуются в итоговом документе, если только в программу улучшения транспортной системы, проект плана и/или отчета о ходе процесса контроля перегрузок не будут внесены существенные изменения, которые не могли предусмотреть заинтересованные стороны при попытках привлечения общественности; в этом случае должен быть проведен новый период открытого обсуждения продолжительностью десять (10) календарных дней. Период открытого обсуждения после изменения плана привлечения общественности должен составлять 45 дней.

Уведомления об общественных встречах и периодах открытого обсуждения рассылаются по почте, по факсу, по электронной почте; кроме того, электронные уведомления публикуются на [сайте NYMTC](#) и в социальных сетях. Встречи проводятся в местах, куда могут добраться граждане с ограниченными возможностями, а также куда легко можно добраться на общественном транспорте, в наиболее удобное для большинства людей время.

В конце раздела представлена сводная таблица периодов открытого обсуждения по каждому из требуемых документов.

Региональный план транспортной системы («План») и отчет о ходе процесса контроля перегрузок (СМР)



Образец обложки плана

Новый план региональной транспортной системы и отчет о ходе процесса контроля перегрузок утверждаются раз в четыре года. План и соответствующий отчет о ходе процесса контроля перегрузок определяют потребности, касающиеся транспортной системы, в области планирования NYMTC и цели программы планирования NYMTC. План и СМР анализируют и прогнозируют региональные тенденции, определяют запланированные проекты для удовлетворения потребностей и намечают направления долгосрочных стратегических исследований в области транспортной системы, а также инвестирования на горизонт планирования не менее 20 лет. Вместе они устанавливают приоритеты затрат на транспортную систему. Периоды открытого обсуждения для отчета о ходе процесса контроля перегрузок проходят одновременно с аналогичными периодами для принятия плана.

Участие общественности в разработке этих ключевых долгосрочных документов является обязательным условием для того, чтобы были рассмотрены все потребности и возможности развития в регионе и по всем видам транспорта.

Участие общественности в деятельности, связанной с планом и отчетом о ходе контроля перегрузок, подразумевает указанную ниже деятельность.

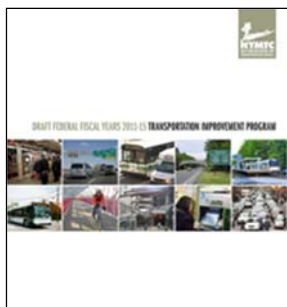
- *Проведение исследований перевозок* раз в десять-пятнадцать лет для определения предпочтений и тенденций в области перевозок. Данные, полученные в ходе этих исследований, используются в качестве основы для составления прогнозов по загруженности дорог в регионе для плана и регулярно обновляются на основе более мелких образцов и использования данных переписи населения. Эти данные имеют огромное значение для анализа и моделирования в

рамках составления плана, и NYMTC оказывает всяческое содействие участию общественности путем работы с населением.

- *Общественные семинары по планированию*, которые проводятся в ходе каждого цикла обновления плана в каждом из пяти пригородных округов NYMTC и пяти районах города Нью-Йорк для сбора предложений по долгосрочным решениям касательно прогнозов загруженности дорог и других потребностей и проблем, имеющих отношение к плану.
- *Рабочие заседания* консультационных рабочих групп NYMTC в целях получения информации для отдельных частей плана в ходе каждого цикла обновления плана.
- *Заседания фокус-групп*, которые проводятся в ходе каждого цикла обновления плана в каждом из пяти пригородных округов NYMTC и пяти районах города Нью-Йорк как средство дополнения информации, собранной в ходе семинаров по планированию, а также изучения более узких тем и сбора предложений по проектам частей плана.
- *Открытые конференции и встречи по общественной оценке* проектов документов, составляемых в рамках плана, которые проводятся в ходе каждого цикла обновления плана.
- *Возможность внесения предложений через Интернет* для дополнения общественных встреч.
- Перед рассмотрением с планом можно ознакомиться на сайте www.NYMTC.org.
- *Периоды общественной оценки предоставляют возможность комментирования* до общественных действий по рекомендации плана Совету и определения соответствия транспортной системы комитетом PFAC и утверждения плана, в том числе определения соответствия транспортной системы руководителями NYMTC в ходе каждого цикла обновления плана. PFAC рекомендует план и отчет о ходе контроля перегрузки Совету в ходе публично освещаемого открытого заседания. Совет собирается для утверждения плана и отчета о ходе контроля перегрузки в ходе отдельной общественной встречи.

Изменения плана

- *Периоды открытого обсуждения* до начала деятельности PFAC по утверждению изменений плана и при необходимости определения соответствия транспортной системы.



Образец обложки
программы улучшения
транспортной системы

Программа улучшения транспортной системы (TIP)

Программа улучшения транспортной системы (TIP) — это пятилетняя программа, определяющая все предложенные финансируемые из федерального бюджета проекты по улучшению транспортной системы в регионе NYMTC и согласованная с региональным планом транспортной системы.

TIP определяет все предложенные финансируемые из федерального бюджета проекты по улучшению транспортной системы для различных видов транспорта и сооружений, включая дороги и мосты, велосипедные и пешеходные зоны, пассажирское оборудование и услуги, улучшения в области мобильности и услуг и программы управления спросом. Также определяются проекты, финансируемые из других источников, что позволяет составить более полную картину предложенных улучшений транспортной системы в регионе.

Участие общественности в деятельности, связанной с программой улучшения транспортной системы, подразумевает указанную ниже деятельность.

- *Проведение семинаров по общественному образованию*, которые помогают муниципалитету планировать отдельные аспекты транспортной системы в своем населенном пункте, включая возможность передвижения пешком, безопасность и организацию парковок.
- *Ходатайства со стороны населения* по предложениям проектов по программам федерального финансирования, таким как «Загруженность дорог, снижение негативного влияния транспорта и качество воздуха» (CMAQ), «Программа развития транспортной системы» (TEP), «Программа развития наземного транспорта» (STP), «Безопасные дороги к школе» и «Координированные общественные перевозки и услуги для населения» (в зависимости от наличия федерального финансирования) в ходе циклов разработки программы улучшения транспортной системы. По каждому из ходатайств предлагается проводить общественные семинары.
- *Рабочие заседания* с участием консультационных рабочих групп NYMTC в целях получения информации для отдельных частей TIP в ходе каждого цикла обновления или цикла ходатайств для программ индивидуального финансирования.
- Перед рассмотрением с программой улучшения транспортной системы можно ознакомиться на сайте www.NYMTC.org.
- *Встречи* по общественной оценке проектов TIP в каждом из комитетов координации транспорта NYMTC в ходе каждого цикла разработки программы улучшения транспортной системы.
- *Совещание по общественной оценке* для определения соответствия в ходе каждого цикла разработки программы улучшения транспортной системы.
- *Периоды общественной оценки, предоставляющие возможность комментирования* до начала деятельности по программе улучшения транспортной системы и необходимого определения соответствия. PFAC рекомендует программу улучшения транспортной системы Совету в ходе публично освещаемого открытого заседания. Совет собирается для утверждения программы улучшения транспортной системы в ходе отдельной общественной встречи.

Изменения программы улучшения транспортной системы

- *Периоды общественной оценки, предоставляющие возможность комментирования* до начала деятельности комитетов координации транспорта и PFAC по утверждению изменений программы или при необходимости определения соответствия. (Комитеты координации транспорта обычно несут ответственность за изменения в соответствии с порядком принятия основных изменений, касающихся содержания, графика или стоимости проекта.)

Единая программа работ по планированию (UPWP)

Единая программа работ по планированию разрабатывается ежегодно. Она определяет приоритеты планирования в регионе и описывает всю ожидаемую деятельность, связанную с планированием транспортной системы, в течение заданного года программы, а также предоставляет информацию о том, какая деятельность по планированию получит федеральное финансирование. Ежегодное успешное формирование программы позволяет NYMTC получить доступ к федеральному финансированию для осуществления требуемой деятельности по планированию персоналом и учреждениями-участниками.



Участие общественности в деятельности, связанной с единой программой работ по планированию, подразумевает указанную ниже деятельность.

- *Периоды общественной оценки, предоставляющие возможность*

Образец обложки
единой программы
работ по планированию

комментирования в ходе ежегодного цикла обновления программы до начала деятельности по ее одобрению, включая рекомендацию PFAC Совету и утверждение руководителями NYMTC.

- Перед рассмотрением с единой программой работ по планированию можно ознакомиться на сайте www.NYMTC.org.
- Исследование рынка, общественные слушания и семинары по планированию, открытые конференции и встречи по оценке, периоды открытого обсуждения, организованные учреждениями — участниками NYMTC, предоставляющие информацию для конкретных проектов и исследований по планированию, определенных в программе, результаты которых используются для пересмотра плана и/или программы по улучшению транспортной системы.

Изменения единой программы работ по планированию

- Периоды открытого обсуждения до начала деятельности PFAC по утверждению программы при необходимости. (Иногда в течение года возникает необходимость внести изменения для добавления или удаления задач или изменения финансирования.)

Если конечный план или программа по улучшению транспортной системы значительно отличается от версии, предоставленной для рассмотрения общественности, и поднимает новые существенные вопросы, которые не могли предусмотреть заинтересованные стороны при попытках привлечения общественности, будет проведен новый период открытого обсуждения продолжительностью десять (10) дней. Уведомления о периодах открытых обсуждений рассылаются по почте, по факсу, по электронной почте; кроме того, электронные уведомления публикуются на сайте NYMTC и в социальных сетях.

В таблице ниже представлена сводная информация по периодам открытого обсуждения по ключевым документам, разрабатываемым NYMTC.

Сводная таблица комментариев по периодам открытого обсуждения

ОБНОВЛЕНИЯ ДОКУМЕНТОВ	ПЕРИОДЫ ОТКРЫТОГО ОБСУЖДЕНИЯ	ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ПРИМЕЧАНИЯ
<i>Региональный план транспортной системы («План») и отчет о ходе процесса контроля перегрузок (СМР)</i> Обновления плана Изменения	30 календарных дней 10 календарных дней	Обновляется раз в четыре года Обновляется по мере необходимости
<i>Программа улучшения транспортной системы (TIP)</i> Обновления программы Изменения	30 календарных дней 10 календарных дней	Обычно обновляется раз в два года Обновляется по мере необходимости
<i>Единая программа работ по планированию (UPWP)</i> Обновления программы Изменения	30 календарных дней 10 календарных дней	Обновляется ежегодно Обновляется по мере необходимости
<i>Определение соответствия</i>	30 календарных дней	По мере необходимости
<i>План привлечения общественности / порядок общественного участия</i>	Общественная оценка в течение 45 дней	Обновляется раз в пять лет или по мере необходимости

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ

Настоящий план привлечения общественности создан на основании федеральных норм планирования, которые регулируют порядок общественного участия для планирующих организаций агломерационного уровня (МРО). Совместно с заинтересованным и активным обществом NYMTC работает в направлении улучшения качества воздуха, увеличения мобильности, снижения загруженности дорог и сохранения высокого уровня жизни в регионе. NYMTC постоянно ищет новые пути привлечения жителей к процессу планирования. Пересмотренный **план привлечения общественности** был разработан в 2012 году на основе PIP, утвержденного в мае 2007 года, который содержал в себе процедуры, принятые решением Совета в 1994 году (№ 94-3).

Настоящий план и его процедуры были разработаны с соблюдением федеральных норм, принятых в соответствии с законом SAFETEA-LU. Обновления выполняются по мере необходимости согласно новым законам или постановлениям. Ниже перечислены соответствующие законы, постановления и правительственные распоряжения.

23 раздел Свода нормативных актов федеральных органов исполнительной власти США, часть 450.316. Заинтересованные стороны, участие и консультирование

Эти федеральные нормы можно найти в приложении С.

Закон о защите прав граждан с ограниченными возможностями

Закон о защите прав граждан с ограниченными возможностями (ADA) от 1990 года поощряет привлечение людей с ограниченными возможностями к разработке и улучшению планов транспортной системы и социальных перевозок престарелых и инвалидов, а также соответствующих услуг. В соответствии с рекомендациями Закона о защите прав граждан с ограниченными возможностями все встречи, проводимые NYMTC, проходят в местах, куда могут добраться люди с ограничениями подвижности. По запросу предоставляются услуги переводчика, в том числе на американский язык жестов. Уведомление в NYMTC необходимо направить за три (3) дня.

Раздел VI

Транспортный совет Нью-Йоркской агломерации заверяет, что ни один человек не будет исключен из участия в какой-либо программе или деятельности, по которой NYMTC получает федеральное финансирование, лишен преимуществ или иным образом подвержен дискриминации в рамках такой программы на основе его расы, цвета кожи, происхождения или пола, как указано в разделе VI Закона о гражданских правах США 1964 г. Кроме того, NYMTC в своей политике, деятельности по планированию и разработке проектов придерживается принципов экологической справедливости с целью обеспечить отсутствие несправедливого воздействия на группы меньшинств и группы с низким уровнем дохода в регионе.

Экологическая справедливость

Указ № 12898 об экологической справедливости 1994 года дополняет существующие требования раздела VI Закона о гражданских правах. В разделе VI сказано, что каждое федеральное учреждение обязано обеспечить недопущение исключения какого-либо лица из участия в любой

программе или деятельности, получающей федеральное финансирование, лишения его преимуществ или любой другой формы дискриминации в рамках такой программы или деятельности на основании его расы, цвета кожи или национального происхождения. Дополнительные нормативные акты обеспечивают те же меры защиты в отношении дискриминации на основе пола, возраста, физических возможностей или религии.

Основная цель экологической справедливости состоит в том, чтобы обеспечить внедрение процедур для защиты групп населения, которые традиционно не получали услуг должного качества в должном объеме. Основные принципы экологической справедливости следующие:

- исключение, сведение к минимуму и снижение непропорционально высокого и неблагоприятного воздействия на здоровье человека и окружающую среду, включая социальное и экономическое влияние, в отношении меньшинств и населения с низким уровнем дохода;
- обеспечение полного и справедливого участия в процессе принятия решений по транспортной системе всех потенциально заинтересованных сообществ;
- предотвращение отказа от предоставления преимуществ меньшинствам или населению с низким уровнем дохода, снижения объема предоставляемых преимуществ или существенной задержки их предоставления.

Чтобы понять и удовлетворить потребности в экологической справедливости, NYMTC проводит оценку экологической справедливости процесса планирования и оценивает динамику демографических показателей и географическое распределение населения, требующего экологической справедливости, именуемого также «сообществами, представляющими интерес». Демографические и социально-экономические данные получены по результатам последней переписи населения, проведенной Бюро переписи населения Соединенных Штатов Америки. Эти данные служат основой для географического анализа. Информация, представленная в оценке экологической справедливости процесса планирования, дает общее представление о региональной структуре сообществ, представляющих интерес, и не заменяет более подробного анализа, проводимого учреждениями — участниками NYMTC при разработке их программ и проектов.

NYMTC и учреждения-участники признают важное значение информирования общества о вопросах экологической справедливости, связанных с процессом планирования транспортной системы, и донесения общей информации до общества доступным и понятным образом и на доступном и понятном языке. Транспортный совет Нью-Йоркской агломерации (NYMTC) и его участники периодически информируют общество об их правах согласно разделу VI посредством различных средств массовой информации, в том числе через сайт NYMTC, листовки и сообщения в наших главных офисах. Каждое учреждение разрабатывает и реализует свои собственные планы действий по разделу VI и обслуживанию людей с ограниченным владением английским языком (LEP), а также работает со всей корреспонденцией, касающейся деятельности, связанной с транспортной системой. NYMTC не только уведомляет граждан об их правах, но и проводит изучение языковых потребностей согласно плану LEP и разрабатывает материалы в соответствии с выявленными языковыми потребностями общества в каждом конкретном случае.

Ограниченное владение английским языком

Поскольку NYMTC и его участники получают федеральное финансирование на развитие пассажирских перевозок, их тоже касаются требования по работе с людьми с ограниченным владением английским языком. Исходя из этого и с целью дальнейшего расширения работы с людьми, не говорящими на английском языке, а также привлечения их к участию NYMTC предоставит людям с ограниченным владением английским языком помощь в преодолении языкового барьера путем предоставления услуг устного и письменного перевода по запросу. Кроме того, в дальнейшем сайт NYMTC (www.NYMTC.org) можно будет перевести на другие языки с помощью кнопки Google Translate. Программа для перевода от Google сможет переводить сайт на несколько других языков. Эта услуга предназначена для базового понимания содержания сайта NYMTC на другом языке.

Также учреждения — участники NYMTC предоставляют услуги перевода для обеспечения возможности ознакомления с документами, разрабатываемыми в рамках планирования, и их оценки. Ниже приведены примеры программ учреждений-участников для людей с ограниченным владением английским языком.

В соответствии с постановлением мэра города Нью-Йорк № 120 Департамент транспорта города Нью-Йорк (NYCDOT) разработал и внедрил план преодоления языкового барьера и назначил координатора по преодолению языкового барьера NYCDOT в рамках городской политики по преодолению языкового барьера для обеспечения эффективного предоставления городских услуг. План по преодолению языкового барьера NYCDOT можно найти на сайте этого учреждения.

Департамент общественных работ и транспорта округа Уэстчестер пользуется услугами официального переводчика испанского языка округа для подготовки материалов на испанском языке. Вся основная информация, имеющая отношение к системе автобусных маршрутов Bee-Line, выходит на английском и на испанском языках. Для распространения информации также используются газеты, радио и телевидение на испанском языке. И хотя целевой группой для предоставления такой информации является испаноязычное население с ограниченным владением английским языком, в случае выявления ограниченного владения английским языком в группе населения, говорящего на другом языке, Департамент обязуется перевести информацию на другой язык, чтобы донести ее до этой группы населения.

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ УЧАСТИЯ

На основе процедур Краткого руководства по деятельности и процедур, изначально включенных в план привлечения общественности NYMTC в июне 2007 года, процесс участия общественности NYMTC превратился в многопрофильный план действий, вовлекающий в процесс планирования региональной транспортной системы как можно больше людей. Общество и заинтересованные лица из регионов были задействованы в процессе разработки плана привлечения общественности посредством участия в региональной группе планирования. Процесс привлечения общественности NYMTC работает на трех уровнях: региональном, субрегиональном и местном. Без участия общественности в процессе планирования невозможна разработка документов, предусмотренных на федеральном уровне, и проведение анализов с использованием нижеописанных технологий и методов.

Ответственность персонала

В регионе с населением более 12 миллионов человек стратегия привлечения общественности NYMTC носит многогранный характер и встроена на каждом уровне организационной структуры. На первом уровне команды по разработке проектов, в которые входят штатные сотрудники и сотрудники комитетов координации транспорта, занимающиеся реализацией программы улучшения транспортной системы, региональным планом транспортной системы и единой программой работ по планированию, несут прямую ответственность за организацию деятельности по привлечению общественности по каждому из разрабатываемых документов. Контроль над этими программами осуществляется на уровне директора, при необходимости — с поддержкой исполнительного директора.

Второй подход включает в себя проведение образовательных мероприятий для населения и взаимодействие с сообществами, что позволяет NYMTC использовать различные инструменты (средства массовой информации, учреждения-участники, онлайн-ресурсы) для связи с заинтересованным обществом. Он также включает в себя образовательную работу с населением и определение процесса для более эффективного взаимодействия и постоянных диалогов с сообществами заинтересованных лиц.

Система рассылки (IMLS)

NYMTC разработал и использует систему рассылки как средство оптимизации и управления контактами и списками рассылки. Система рассылки позволяет пользователям вести централизованную базу данных по всей организации и выборочно использовать ее путем применения системы фильтрации для всех уровней существующих механизмов вовлечения общества NYMTC, как указано в данном разделе.

Сайт, социальные сети и бюллетени

NYMTC развивает уже существующий сайт, объясняющий процесс планирования, на котором можно скачать разрабатываемые документы и результаты анализов, получить наглядную информацию о планируемых проектах и расписание предстоящих мероприятий. Кроме сайта, эту информацию можно узнать из электронного бюллетеня *NYMTC Notes*, публикуемого раз в месяц и рассылаемого подписчикам. В бюллетене NYMTC Notes содержатся отчеты о деятельности по планированию и разрабатываемых документах, а также объявления о встречах по привлечению общественности и возможностях. Кроме того, при необходимости предоставления обновленной информации между выпусками новостных бюллетеней публикуются *обновления о мероприятиях NYMTC-Notes*. Для связи с более широкой и разнообразной аудиторией NYMTC также использует страницу в социальной сети Facebook www.Facebook.com/NYMTC.

Пояснительные материалы

NYMTC также создает и распространяет пояснительные материалы, чтобы помочь обществу понять организацию, процесс планирования и ее деятельность. К ним относятся пояснительные брошюры, в том числе «О NYMTC: руководство по привлечению общественности и основы грузоперевозок», и ежегодные отчеты, которые издаются одновременно с проведением ежегодных заседаний NYMTC. Эти материалы предназначены для краткого обзора деятельности и предоставления базовой информации об организации и процессе планирования, а также о возможностях привлечения общественности. Материалы можно скачать на сайте NYMTC или получить в офисах NYMTC.

Докладчики планирующих организаций агломерационного уровня

Планирующие организации агломерационного уровня направляют докладчиков в гражданские организации, клубы, школы, районные объединения активистов и другие организации с целью их обучения и вовлечения в деятельность планирующих организаций агломерационного уровня по планированию транспортной системы. Докладчики предоставляют информацию о цели, процессе и продуктах деятельности планирующих организаций агломерационного уровня и стремятся к постоянному участию и обсуждению со стороны общества.

Консультационные рабочие группы и комитеты по исследованиям

NYMTC использует консультационные рабочие группы как средство доведения информации от заинтересованных лиц и общества по отдельным аспектам процесса планирования транспортной системы. Эти группы созданы в рамках таких сфер, как грузоперевозки, управление спросом и мобильность, транспортная система пассажирских перевозок, улучшение транспортной системы, безопасность, пешеходное и велосипедное движение. Кроме того, можно подписаться на электронную рассылку (MAF) Консультационной площадки по мобильности Комитета координации транспорта Мид-Хадсон Саут на сайте <http://transportation.westchestergov.com/planning-division/maflist-sign-up>.

Специальные консультационные группы тоже вносят свой вклад в разработку и использование инструментов технического анализа NYMTC и отдельных программ федерального финансирования. Также к отдельным исследованиям для выполнения мероприятий по планированию, проводимых в рамках единой программы работ по планированию, привлекаются консультационные комитеты, состоящие из представителей общества и заинтересованных лиц. Консультационные рабочие группы NYMTC и комитеты совместно открывают широкие возможности для привлечения общественности к процессу планирования.

Региональная группа планирования

В 2005 году NYMTC создал региональную группу планирования в качестве инновационного механизма для расширения связей и увеличения списков рассылки, а также для повышения эффективности своей работы по уведомлению общественности в регионе по соответствующим вопросам, связанным с транспортной системой и деятельностью по планированию. Группа состоит из местных общественных организаций, правозащитных организаций, органов местного самоуправления, общественных советов и профессиональных ассоциаций, которые дали согласие на выполнение функций сети распространения информации NYMTC, бюллетеней о возможностях вовлечения общественности и новостей о документах, разрабатываемых в процессе планирования, и исследованиях для проведения мероприятий по планированию. Регулярно в группу включаются новые участники, что обеспечивает расширение контактов NYMTC с различными сообществами. В конце 2005 и в начале 2006 года NYMTC использовал вновь сформированную региональную группу планирования для критической оценки своей политики привлечения общественного участия и разработки рекомендаций по улучшению участия в будущем.

Площадка планирования агломерации

Как было сказано ранее, в январе 2008 года NYMTC и четыре соседних планирующих организации агломерационного уровня подписали меморандум о взаимопонимании с целью создания площадки планирования агломерации для координации деятельности по планированию в агломерациях Нью-Йорка, Нью-Джерси и Коннектикута. Это соглашение официально

зафиксировало отношения между планирующими организациями агломерационного уровня, представленными в Союзе по планированию региональной транспортной системы. В частности, в этом меморандуме о взаимопонимании рассматриваются усилия по общему согласованию планов посредством неофициального общения и обмена документами, участия в процессе планирования транспортной системы других сторон через членство в комитете и участие во встречах.

Консорциум Нью-Йорка и Коннектикута по развитию устойчивых сообществ

Поскольку члены союза, состоящего из двух штатов, получили грант за инициативу по развитию устойчивых сообществ от Министерства жилищного строительства и городского развития США, NYMTC проводит совместную работу с членами консорциума, в который входят планирующие организации агломерационного уровня, округа и города побережья Коннектикута, Нью-Йорк, Лонг-Айленд и низовья Хадсон-Вэлли, в том числе ассоциация регионального планирования. Это сотрудничество включает в себя обширную работу с населением и облегчает взаимодействие между организациями для развития стратегий реализации с целью создания более пригодных для жилья мест с динамичной экономикой и региональных стратегий для интеграции и развития планов и программ улучшения экономики, жилья, транспортной системы и окружающей среды. Периодически проводятся заседания в мэрии для получения содействия усилиям по планированию.

РАБОТА С НАСЕЛЕНИЕМ

На основе изложенных в 23 разделе *Свода нормативных актов федеральных органов исполнительной власти США, части 450.316. Заинтересованные стороны, участие и консультирование* федеральных требований, перечисленные ниже процедуры, стратегии и желаемые результаты демонстрируют, как NYMTC соблюдает все эти требования. В таблице ниже приведены конкретные процедуры и стратегии по достижению желаемых целей и результатов. Технические рабочие процедуры NYMTC включены в Краткое руководство по деятельности и представлены на сайте www.NYMTC.org в разделе «О NYMTC».

Требования	Стратегии, процедуры и желаемые результаты
<i>Своевременное уведомление и достаточный доступ к информации</i> Своевременно предоставлять информацию о вопросах и процессах, связанных с транспортной системой, гражданам, заинтересованным государственным учреждениям и представителям сотрудников транспортных учреждений, частным организациям, осуществляющим перевозки, другим заинтересованным лицам и секторам общества, которых затрагивают планы, проекты и	Стратегии. Использовать разнообразные технологии привлечения общественности для предоставления информации о вопросах, связанных с транспортной системой и процессами, заинтересованным лицам, группам и организациям. Процедуры. С помощью системы рассылки (IMLS) NYMTC ведет список контактов, в который входят, в частности, государственные организации и учреждения, местные избранные должностные лица, районные группы активистов, заинтересованные лица, специальные группы по интересам, группы жителей городских кварталов, частные организации,

Требования	Стратегии, процедуры и желаемые результаты
программы по транспортной системе	занимающиеся перевозками, и группы, предоставляющие общественные услуги. NYMTC также оказывает финансовую поддержку и участвует в общественных семинарах, дискуссионных площадках и других мероприятиях, нацеленных на информирование общества, привлечение его к участию в различных проектах и планах по развитию транспортной системы и получение обратной связи от общества и региональных партнеров. Кроме того, региональная группа планирования используется как ресурс для уведомления о периодах общественной оценки, открытого обсуждения и встречах через списки для работы с населением. Результаты. Своевременное уведомление и достаточный доступ к информации позволяют привлечь общество к участию в процессе планирования и получить максимальную отдачу
<i>Проводить встречи в соответствии с требованиями и в доступных местах</i> Проводить общественные встречи в удобных и доступных местах, которые соответствуют требованиям Закона о гражданах с ограниченными возможностями и которые расположены максимально близко к общественному транспорту	Стратегии. Совместно с учреждениями-участниками и общественными организациями определить места с удобным доступом к общественному транспорту и соответствующие Закону о гражданах с ограниченными возможностями. Процедуры. NYMTC совместно с учреждениями-участниками определяет места с удобным доступом к общественному транспорту и соответствующие Закону о гражданах с ограниченными возможностями. Оценка и добавление новых мест в рабочий список мест происходит регулярно. При любой возможности для работы с населением используются веб-трансляции и/или вебинары. Результаты. Официальные встречи проводятся в местах с удобным доступом к общественному транспорту и соответствующих Закону о гражданах с ограниченными возможностями, чтобы у всех членов общества была возможность принять участие в процессе планирования
<i>Удовлетворение потребностей групп населения, не обеспеченных услугами транспорта</i> Осуществлять поиск и учитывать потребности групп населения, не обеспеченных услугами существующей транспортной системы, в том числе меньшинств и групп населения с низким уровнем	Стратегии. Целевая работа с населением, не обеспеченным услугами транспорта, посредством постоянных каналов уведомления и местных общественных организаций, в которые входят группы населения, не обеспеченные услугами транспорта. Процедуры. NYMTC продолжает работу по дальнейшему расширению работы с населением и механизмов передачи информации группам населения, традиционно не обеспеченным услугами транспорта, в

Требования	Стратегии, процедуры и желаемые результаты
дохода	частности, посредством системы рассылки, системы уведомления общества, региональной группы планирования и механизмов распределения учреждений-участников для увеличения их участия в процессе планирования. Результаты. Увеличение участия групп населения, традиционно не обеспеченных услугами транспорта
Учет общественных комментариев в плане и программе улучшения транспортной системы Если в ходе разработки плана транспортной системы и программы улучшения транспортной системы (включая финансовый план) в результате процессов общественного участия или процессов консультаций между учреждениями, предусмотренных нормами согласования по вопросам транспорта ЕРА, были получены важные письменные или устные замечания, в конечном варианте плана и программы улучшения транспортной системы должны быть включены сводное описание, анализ и отчет о мерах, принятых в связи с этими замечаниями	Стратегии. За счет составления графиков и эффективного распределения и учета комментариев участники получают достаточно времени для оценки, рассмотрения полученных комментариев и принятия по ним решений. Процедуры. Периоды общественного обсуждения включают в себя временные рамки и контактные данные для получения ответа. Встречи для общественной оценки часто проводятся как еще одна возможность для получения общественных комментариев. Общественность призывают оставлять комментарии/вопросы устно, по электронной почте, письменно (хотя устные комментарии приветствуются, их следует подкрепить письменно) и лично в ходе запланированных встреч по оценке. Полученные комментарии оформляются документально, и совместно с учреждениями-участниками оперативно составляются надлежащие и основанные на фактах ответы на все комментарии. Кроме того, при необходимости выполняется координация с другими областями планирующих организаций агломерационного уровня, которые действуют в районах, не соответствующих экологическим требованиям. Результаты. Все общественные комментарии и ответы включаются в план и программу улучшения транспортной системы, соответствующие учреждения-участники оценивают их, учитывают и принимают по ним решения
Значительные изменения плана или программы улучшения транспортной системы Если окончательный план транспортной системы агломерации или программа улучшения транспортной системы значительно отличается от версии, предоставленной для рассмотрения	Стратегии. За счет составления графиков и эффективного распределения и учета комментариев участники получают достаточно времени для оценки, рассмотрения полученных комментариев и принятия по ним решений. Процедуры. Если окончательный план или программа улучшения транспортной системы значительно отличается от версии, предоставленной для рассмотрения общественности, и поднимает новые

Требования	Стратегии, процедуры и желаемые результаты
общественности планирующей организацией агломерационного уровня, и поднимает новые существенные вопросы, которые не могли предусмотреть заинтересованные стороны при попытках привлечения общественности, то общественности должна быть предоставлена дополнительная возможность для открытого обсуждения пересмотренного плана или программы улучшения транспортной системы	существенные вопросы, которые не могли предусмотреть заинтересованные стороны при попытках привлечения общественности, NYMTC проведет новый период открытого обсуждения продолжительностью десять (10) дней. Результаты. При необходимости проводится дополнительный период открытого обсуждения продолжительностью десять (10) дней для дополнительной оценки плана или программы улучшения транспортной системы в случае значительных изменений
Оценка эффективности Планирующая организация агломерационного уровня должна периодически оценивать эффективность процесса общественного участия, чтобы убедиться, что этот процесс обеспечивает полные и открытые возможности для всех.	Стратегии. Использовать региональную группу планирования и общие исследовательские технологии для общественного участия с целью оценки и критики и разработки рекомендаций для улучшения качества участия в рамках периодического обновления плана привлечения общественности. Форма оценки представлена в приложении Н. Процедуры. План привлечения общественности NYMT будет периодически оцениваться для определения его эффективности в отношении достижения поставленных целей и задач. Результаты. Процессы общественного участия будут периодически оцениваться на предмет эффективности и при необходимости пересматриваться
Координирование с вовлечением общественности в процесс планирования транспортной системы в масштабах штата Процессы общественного участия на уровне агломерации должны быть по возможности скоординированы с процессами участия общественности в масштабах штата с целью расширения обсуждения общественностью проблем, планов и программ для сокращения используемых ресурсов и финансовых затрат.	Стратегии. Посредством участия в Ассоциации региональных планирующих организаций агломерационного уровня штата Нью-Йорк и площадке планирования агломерации будет проведена работа по интеграции всех аспектов программ планирования в масштабах штата и агломерации в Нью-Йорке, Нью-Джерси и Коннектикуте. Процедуры. NYMTC принимает активное участие в ассоциации и площадке планирования агломерации и инициирует усилия по интеграции планирования. Кроме того, при необходимости NYMTC участвует в некоторых процессах общественного участия в масштабах штата. Результаты. Оптимальная координация между процессами планирования на уровне штата и на уровне агломерации

Требования	Стратегии, процедуры и желаемые результаты
План общественного участия Планирующие организации агломерационного уровня должны разработать и использовать «План участия», который предоставляет заинтересованным сторонам возможность обсуждения содержания плана агломерации и программы улучшения транспортной системы агломерации. В дальнейшем данный «План участия» должен разрабатываться «с учетом пожеланий всех заинтересованных сторон». Перед начальным утверждением или пересмотром процесса общественного участия необходимо провести период открытого обсуждения продолжительностью не менее 45 дней	Стратегии. Использовать план привлечения общественности как стратегический шаблон развития программы привлечения общественности NYMTC. Процедуры. План привлечения общественности (PIP) NYMT будет периодически оцениваться для определения его эффективности в отношении достижения поставленных целей и задач. В соответствии с требованиями перед утверждением плана привлечения общественности NYMTC организует период общественной оценки и открытого обсуждения продолжительностью сорок пять (45) дней. Копии документа можно найти на сайте NYMTC www.NYMTC.org, в социальной сети и в офисе NYMTC по запросу. Результаты. Программа привлечения общественности NYMTC постепенно развивается, увеличивается ее эффективность
Методы визуализации В рамках плана транспортной системы и программы улучшения транспортной системы планирующие организации агломерационного уровня должны использовать методы визуализации, чтобы по возможности максимально описать планы транспортной системы агломерации и программы улучшения транспортной системы	Стратегии. Использовать технологии визуализации во всех аспектах деятельности NYMTC по планированию. Процедуры. NYMTC использует методы визуализации для иллюстрации своих программ и планов и продолжает проводить поиск средств визуализации для выявления технологий и программ, которые можно использовать для улучшения этих аспектов визуализации своей деятельности по привлечению общественности, и применяет их в материалах для общественной оценки. При возможности на сайте NYMTC используются картографические приложения, с помощью которых можно определить положение на карте проектов, упоминаемых в документах, составляемых в результате планирования, например в программе улучшения транспортной системы (TIP). Результаты. Оптимальное применение методов визуализации для увеличения участия общественности и понимания процесса планирования
Племенные народности Если в область планирования агломерации входят традиционные места проживания индейских племен, МРО подключит органы управления племен к разработке плана по развитию агломерации и программы улучшения транспортной системы	Стратегии. Поддерживать постоянную связь с племенными народностями и предоставить им возможность участия в процессе планирования. Процедуры. В области планирования NYMTC проживает одна племенная народность, признанная на федеральном уровне (индейцы шиннекок). NYMTC будет продолжать работу с органами управления племени с целью обучения и вовлечения их в процесс регионального планирования.

Требования	Стратегии, процедуры и желаемые результаты
	Результаты. Племенным народностям будет предоставлена полная информация о процессе планирования и возможность участия в нем
Раздел VI Указ № 12898 об экологической справедливости 1994 года дополняет существующие требования раздела VI Закона о гражданских правах. В разделе VI сказано, что каждое федеральное учреждение обязано обеспечить недопущение исключения какого-либо лица из участия в любой программе или деятельности, получающей федеральное финансирование, лишения его преимуществ или любой другой формы дискриминации в рамках такой программы или деятельности на основании его расы, цвета кожи или национального происхождения.	Стратегии. Максимально увеличить охват уведомлений NYMTC посредством неправительственных и местных общественных организаций, постоянно увеличивать список рассылки NYMTC с упором на группы общества, не обеспеченные транспортными услугами. Процедуры. Регулярное ведение и пополнение списков рассылки и реестра неправительственных и общественных организаций, участвующих в сети распространения информации NYMTC, увеличение количества и видов средств массовой информации, задействованных в сети распространения информации, увеличение объема использования социальных средств массовой информации. Результаты. Расширенный охват уведомлений и увеличенный доступ к информации с целью обеспечения включения в максимально возможной практической степени
Соответствие Закону о защите прав граждан с ограниченными возможностями Закон о защите прав граждан с ограниченными возможностями (ADA) от 1990 года поощряет привлечение людей с ограниченными возможностями к разработке и улучшению планов транспортной системы и социальных перевозок престарелых и инвалидов, а также соответствующих услуг.	Стратегии. Обеспечить доступность всех аспектов программы общественного участия NYMTC путем оптимального использования технологий, сотрудничества с правозащитными организациями и общественными группами, поставщиками услуг и соответствующими правительственными органами, а также тщательно выбирать места и помещения для проведения встреч. Процедуры. NYMTC продолжает оценивать и обновлять свой сайт, информационные материалы, продукты, систему уведомления общественности и другую общедоступную информацию с учетом существующих или новых технологий с целью увеличения их доступности для лиц с ограниченными возможностями. Постоянное расширение сети распространения и создание партнерских отношений, обеспечение использования доступных мест для проведения встреч. Результаты. Сокращение физических и информационных барьеров для участия в процессе планирования

В дополнение к плану привлечения общественности рабочие процедуры NYMTC содержат разделы, касающиеся привлечения общественности. С рабочими процедурами можно ознакомиться в приложении G и на сайте NYMTC www.NYMTC.org, в разделе «О NYMTC».

ОЦЕНКА УСИЛИЙ NYMTC ПО ПРИВЛЕЧЕНИЮ ОБЩЕСТВЕННОСТИ

В ходе разработки предыдущего плана привлечения общественности NYMTC совместно с региональной группой планирования был проведен ряд круглых столов и форумов с целью сбора предложений по улучшению работы с населением и привлечения общественности. NYMTC применил эти предложения при разработке стратегий общественного участия и включил их в пересмотренный план привлечения общественности.

NYMTC постоянно расширяет и улучшает процесс общественного участия, чтобы предоставить заинтересованным лицам и группам больше возможностей для участия в процессе планирования транспортной системы. NYMTC регулярно пересматривает процесс общественного участия, используя разнообразные инструменты и методы. Некоторые из них перечислены ниже.

- **Еженедельные обновления на странице в Facebook**

Отслеживает активность на странице NYMTC в Facebook, например активность пользователей за неделю, количество посещений за неделю, а также другую статистику.

- **Активность на сайте за месяц**

Отслеживает активность на сайте NYMTC, в том числе количество уникальных посещений.

- **Списки контактов / списки рассылки**

Количество контактов в списках NYMTC с адресами электронной почты, номерами факса и почтовыми адресами, по которым рассылаются новости, уведомления о встречах и повестки дня, а также другие материалы, связанные с деятельностью планирующих организаций агломерационного уровня.

- **Комментарии, полученные в ходе общественных встреч, через формы комментариев, сайт и другие каналы**

NYMTC настоятельно рекомендует жителям оставлять комментарии и предложения посредством различных каналов.

- **Обсуждения с участниками и членами консультационных групп**

Участники NYMTC и члены консультационных групп вносят свои предложения по различным вопросам, касающимся транспортной системы и планирования.

ВЫВОД

Программа привлечения общественности NYMTC за последние десять лет значительно изменилась и полностью интегрировалась во все аспекты процесса планирования. Несмотря на такой серьезный прогресс, NYMTC продолжает совершенствовать свои усилия по привлечению общественности на основе оценки обществом его программы и федеральных требований касательно привлечения общественности. План привлечения общественности определяет изменения и области улучшения, для которых заданы основные цели совершенствования программы привлечения общественности.

Приложение А. Организационная схема NYMTC

(также доступна на сайте www.NYMTC.org в разделе «О NYMTC»)



Приложение В. Контактная информация

Если у вас возникнут вопросы или предложения, просим вас зайти в офис NYMTC, написать нам по почте, по факсу, по электронной почте или связаться с нашими сотрудниками по телефону. Контактные данные и адреса электронной почты по каждому из действующих исследований и проектов перечислены на сайте.

New York Metropolitan Transportation Council (Транспортный совет Нью-Йоркской агломерации)

199 Water Street, 22nd Floor,
New York, NY 10038.
Телефон: (212) 383-72-00.
Факс: (212) 383-24-18.
Веб-сайт: www.NYMTC.org.

New York City TCC (Комитет координации транспорта Нью-Йорка)

47-40 21st Street,
Long Island City, NY 11101.
Телефон: (718) 482-45-59.
Факс: (718) 482-66-86.

Nassau/Suffolk TCC (Комитет координации транспорта Нассо-Суффолк)

250 Veterans Memorial Highway, Room 4A1A,
Hauppauge, NY 11788.
Телефон: (631) 952-61-15.
Факс: (631) 952-61-20.

Mid-Hudson South TCC (Комитет координации транспорта Мид-Хадсон Саут)

4 Burnett Boulevard,
Poughkeepsie, NY 12603.
Телефон: (845) 431-79-19.
Факс: (845) 431-57-68.

Приложение С. 23 раздел Свода нормативных актов федеральных органов исполнительной власти США, часть 450.316 федеральных норм

Этот план создан на основании Федеральных правил планирования, регулирующих порядок общественного участия для планирующих организаций агломерационного уровня (МРО). Эти правила были недавно пересмотрены с целью внесения изменений в Свод нормативных актов федеральных органов исполнительной власти США (CFR) в ответ на принятие в 2005 г. Закона о транспортной системе, обеспечивающей безопасность, ответственность, гибкость и эффективность: наставление для пользователей (SAFETEA-LU).

23 раздел Свода нормативных актов федеральных органов исполнительной власти США, часть 450.316. Заинтересованные стороны, участие и консультирование

(а) МРО разработает и будет использовать задокументированный план участия, в котором определяется процесс предоставления гражданам, заинтересованным органам власти, представителям сотрудников гражданского транспорта, перевозчикам грузов, компаниям, предоставляющим услуги по перевозке грузов, частным перевозчикам, представителям пассажиров гражданского транспорта, представителям пешеходов, а также лиц, использующих объекты транспортной инфраструктуры для передвижения на велосипедах, представителям лиц с ограниченными физическими возможностями и другим заинтересованным сторонам приемлемых возможностей для участия в процессе планирования транспортной системы агломерации.

(1) План участия будет разрабатываться МРО в сотрудничестве со всеми заинтересованными сторонами и как минимум будет описывать точные процедуры, стратегии и желаемые результаты для:

- (i) организации надлежащего публичного информирования населения о мероприятиях с участием общественности и предоставления времени для высказывания взглядов и мнений общественности по ключевым вопросам, включая, помимо прочего, приемлемые возможности высказывать комментарии по поводу предложенных планов транспортной системы агломерации и TIP;
- (ii) обеспечения своевременного оповещения и приемлемого способа доступа к информации о проблемах и процессах, связанных с транспортом;
- (iii) применения методов визуализации по описанию планов транспортной системы агломерации и TIP;
- (iv) обеспечения доступности публичной информации (технической информации и уведомлений о проведении собраний) в электронном виде, включая доступность на страницах в сети Интернет;

- (v) проведения любых встреч с общественностью в удобном месте и в удобное время;
- (vi) обеспечения открытого рассмотрения и ответов на заявления от граждан, полученные в течение разработки плана транспортной системы агломерации и TIR;
- (vii) определения и рассмотрения потребностей тех членов общественности, которые традиционно не обеспечены услугами транспорта в должном объеме, например малообеспеченных семей и представителей меньшинств, у которых могут возникать трудности с трудоустройством и получением различных услуг;
- (viii) предоставления дополнительных возможностей открытого обсуждения в том случае, если окончательный план транспортной системы агломерации или TIR значительно отличается от версии, предоставленной для рассмотрения общественности МРО, и поднимает новые существенные вопросы, которые не могли предусмотреть заинтересованные стороны при попытках привлечения общественности;
- (ix) координирования с вовлечением общественности в процесс планирования транспортной системы в масштабах штата и процессы консультирования согласно подразделу В этого раздела;
- (x) периодического пересмотра эффективности процедур и стратегий, включенных в План участия, чтобы обеспечить полный и открытый процесс участия.

(2) Если в ходе разработки плана транспортной системы агломерации и TIR (включая финансовые планы) в результате процессов общественного участия в этом разделе или процессов консультаций между учреждениями, предусмотренных нормами согласования по вопросам транспорта EPA (40 раздел Свода нормативных актов федеральных органов исполнительной власти США, часть 93), были получены важные письменные или устные замечания, в конечном варианте плана транспортной системы агломерации и TIR должны быть включены сводное описание, анализ и отчет о мерах, принятых в связи с этими замечаниями.

(3) Период открытого обсуждения, составляющий не менее 45 дней, должен быть организован перед тем, как первоначальный или измененный План участия будет принят МРО. Копии утвержденного Плана участия будут предоставлены Федеральному управлению дорог (FHWA) и Федеральной администрации по пассажирским перевозкам (FTA) с целью предоставления информации, а также будут опубликованы в сети Интернет на максимальном количестве соответствующих ресурсов.

(b) При разработке планов транспортной системы агломерации и TIR МРО должны советоваться с учреждениями и чиновниками, ответственными за другие мероприятия, связанные с областями планирования агломерации, которых касается городской транспорт (включая развитие планирования местного масштаба и в масштабах штата, экономическое развитие, защиту окружающей среды, работу аэропортов, перевозку грузов) или координировать процессы планирования (до максимального практически целесообразного уровня) с такими целевыми мероприятиями. Кроме того, планы по развитию транспорта в агломерации и TIR будут разрабатываться с учетом других мероприятий, связанных с планированием в зоне агломерации, а сам процесс планирования будет предусматривать

разработку и предоставление услуг по перевозке в границах этой зоны, предоставляемых посредством:

(1) лиц, получающих поддержку согласно разделу 49, главе 53 Свода законов США;

(2) государственных органов и некоммерческих организаций (включая представителей учреждений и организаций), которые получают помощь федерального правительства, не исходящую от Министерством транспорта США, для предоставления неэкстренных транспортных услуг;

(3) лиц, получающих поддержку согласно разделу 23, главе 204 Свода законов США.

(с) Если в область планирования агломерации входят традиционные места проживания индейских племен, МРО подключит органы управления племен к разработке плана транспортной системы агломерации и TIP.

(d) Если в область планирования агломерации входят федеральные общественные земли, МРО подключит отделы управления федеральными землями к разработке плана транспортной системы агломерации и TIP.

(е) МРО по возможности будет разрабатывать задокументированные процедуры по определению ролей, сфер ответственности и ключевых моментов принятия решений для проведения совещаний с другими органами и учреждениями согласно пунктам (b), (c) и (d) этого раздела, что может быть включено в соглашения, разработанные согласно статье 450.314.

ПРИЛОЖЕНИЕ D. СОКРАЩЕНИЯ

ADA — Закон о защите прав граждан с ограниченными возможностями от 1990 года (Americans with Disabilities Act of 1990).

CFR — Свод нормативных актов федеральных органов исполнительной власти США (Code of Federal Regulations).

CPT-HST — скоординированный план перевозок общественным транспортом по предоставлению услуг населению (Coordinated Public Transit Human Services Transportation Plan).

FHWA — Федеральное управление автомобильных дорог (Federal Highway Administration).

FTA — Федеральная администрация по пассажирским перевозкам (Federal Transit Administration).

GIS — географическая информационная система (Geographic Information System).

LEP — ограниченное владение английским языком (Limited English Proficient).

MAP — дискуссионная площадка планирования агломерации, созданная NYMTC и четырьмя соседними организациями по планированию агломерации (Metropolitan Area Planning).

MPA — область планирования агломерации — границы, установленные каждой местной МРО согласно федеральным нормам, регулирующим планирование агломераций (Metropolitan Planning Area).

MOU — меморандум о взаимопонимании (Memorandum of Understanding).

MPO — региональная планирующая организация агломерационного уровня (Metropolitan Planning Organization).

NEPA — Национальный закон о политике в области охраны окружающей среды (National Environmental Policy Act).

NYMTC — Транспортный совет Нью-Йоркской агломерации (New York Metropolitan Transportation Council).

PFAC — Финансово-административный комитет по программе NYMTC (Program, Finance and Administration Committee).

PIP — план привлечения общественности (Public Involvement Plan).

RTP — региональный план транспортной системы (Regional Transportation Plan).

SAFETEA: LU — Закон о транспортной системе, обеспечивающей безопасность, ответственность, гибкость и эффективность. Наставление для пользователей (Safe, Accountable, Flexible, and Efficient Transportation Equity Act: A Legacy for Users).

SEQRA — Закон штата о проверке качества окружающей среды (State Environmental Quality Review Act).

SIP — план штата по реализации (State Implementation Plan).

STIP — программа улучшения транспортной системы штата (State Transportation Improvement Plan).

TCC — комитет координации транспорта (Transportation Coordinating Committee).

TIP — программа улучшения транспортной системы (Transportation Improvement Plan).

UPWP — единая программа работ по планированию (Unified Planning Work Program).

USDOT — Министерство транспорта США (United States Department of Transportation).

Приложение Е. Определения

Малоимущий — под этим понятием подразумевается лицо, чей средний семейный доход не превышает прожиточный минимум, установленный Министерством здравоохранения и социального обеспечения.

Малообеспеченное население — под этим понятием подразумевается легко определяемая группа малоимущих лиц, проживающих в географической близости, и, при наличии требований обстоятельств, личности, проживающие далеко друг от друга / лица без постоянного места жительства (такие как рабочие-мигранты или коренные жители США), на которых программа, политика либо мероприятие, предложенное Министерством транспорта, будет иметь похожее влияние.

Ограниченное владение английским языком (LEP) — сюда входят люди, для которых английский язык не является родным и возможности которых говорить, понимать, читать или писать на английском языке ограничены.

МАР представляет собой дискуссионную площадку планирования агломерации (МАР), созданную NYMTC и четырьмя соседними организациями по планированию агломераций — Управлением планирования транспортной системы Северного Джерси в Нью-Джерси, Советом депутатов долины Хусатоник, Юго-западной организацией регионального планирования агломерации и Организацией планирования агломерации Грейте Бриджпорт/Вэлли в штате Коннектикут — для согласования мероприятий по планированию в городах и пригородах трех штатов: Нью-Йорка, Нью-Джерси и Коннектикута.

Под **меньшинством** имеются ввиду следующие лица:

- афроамериканцы (лица, происходящие от любых расовых групп Африки);
- латиноамериканцы (лица, происходящие из Мексики, Пуэрто-Рико, Кубы, Центральной или Южной Америки, а также любые другие лица испанского происхождения либо принадлежащие к испанской культуре, независимо от расы);
- американцы азиатского происхождения (лица, происходящие от народов Дальнего Востока, Юго-Восточной Азии, Индийского полуострова или Океании);
- американские индейцы и коренные жители Аляски (лица, происходящие от коренных народов Северной Америки и продолжающие сохранять культурную принадлежность посредством членства в племенах либо общинах).

МОУ — это меморандум о взаимопонимании, представляющий собой тип соглашения между государственными учреждениями.

Меньшинства — под этим понятием подразумевается легко определяемая группа лиц — представителей меньшинств, проживающих в географической близости, и, при наличии требований обстоятельств, личности, проживающие далеко друг от друга / лица без постоянного места жительства (такие как рабочие-мигранты или американцы), на которых

программа, политика либо мероприятие, предложенное Министерством транспорта, будет иметь похожее влияние.

Общественное участие — это любой процесс, целью которого является информирование, сбор предложений от общественности или привлечение общественности к процессам принятия решений. Общественное участие описывает методы, среди которых: публичная информация, образование, пропаганда, предложения, участие, сотрудничество и вовлечение, а также связь общественности с NYMTC.

План привлечения общественности (PIP) — это специально разработанный план, в котором описывается, каким образом NYMTC может использовать методы привлечения общественности, информирования, образования, участия и/или пропаганды.

Приложение Г. Правительственное постановление 13166

БЕЛЫЙ ДОМ

Служба пресс-секретаря
(на борту номер один)

Для немедленного распространения

11 августа 2000 г.

ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЕ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

13166

РАСШИРЕНИЕ ВОЗМОЖНОСТЕЙ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ УСЛУГ ЛЮДЬМИ С ОГРАНИЧЕННЫМ ВЛАДЕНИЕМ АНГЛИЙСКИМ ЯЗЫКОМ

Властью, данной мне, как Президенту, Конституцией и законами Соединенных Штатов Америки, с целью расширения доступа к федеральным программам и мероприятиям лиц, которые вследствие своего происхождения не владеют английским языком в достаточном объеме (LEP), приказываю нижеследующее.

Раздел 1. Цели.

Федеральное правительство предоставляет и финансирует ряд услуг, которые можно сделать доступными для лиц, имеющих право на их получение, но не знающих английского языка в достаточном объеме. Федеральное правительство занимается усовершенствованием процесса предоставления возможности получения этих услуг лицами, имеющими на это право, но не владеющими английским языком в достаточном объеме. Эта цель дополняет такую же важную задачу правительства, состоящую в продвижении программ и мероприятий, разработанных для помощи людям в изучении английского языка. Поэтому каждое федеральное учреждение должно проверять предоставляемые им услуги, а также разрабатывать и внедрять систему, позволяющую лицам с ограниченным знанием английского языка в достаточной мере пользоваться данными услугами, при этом не создавая чрезмерной нагрузки и не препятствуя выполнению данным органом своих основных задач. Каждое федеральное учреждение также должно принимать меры по обеспечению предоставления получателями финансовой поддержки от государства («получатели») достаточного доступа для заявителей и лиц, пользующихся их услугами, с недостаточным уровнем знания английского языка. Для предоставления учреждениям помощи в этом начинании Министерство юстиции сегодня выпустило документ с общими указаниями (Указания LEP), где излагаются стандарты соответствия, которым должны следовать получатели для того, чтобы гарантировать, что те программы и мероприятия, которые они в основном проводят на английском языке, доступны лицам с недостаточным знанием английского, тем самым предупреждая дискриминацию в зависимости от происхождения, являющуюся нарушением раздела VI Закона о гражданских правах 1964 года в действующей редакции и внедренных норм. Согласно описанию, приведенному в Указаниях LEP, получатели должны предпринимать разумные шаги для обеспечения доступа лиц с ограниченным знанием английского языка к их программам.

Раздел 2. Федеральные программы и мероприятия.

Каждое федеральное учреждение должно разработать план для расширения доступа к федеральным программам и мероприятиям лиц с недостаточным знанием английского, но

имеющим право на участие в данных программах и мероприятиях. Каждый план должен соответствовать стандартам, приведенным в Указаниях LEP, а также должен включать в себя шаги, которые будут предприняты для того, чтобы соответствующие лица, не имеющие достаточных знаний английского языка, имели доступ к программам и мероприятиям в достаточном объеме. Учреждения должны разработать и начать реализацию этих планов в течение 120 дней с момента принятия этого постановления, а также должны отправить копии планов в Министерство юстиции, которое будет служить в качестве центрального хранилища для планов учреждений.

Раздел 3. Программы и мероприятия, которые проводятся с федеральной поддержкой.

Каждое учреждение, предоставляющее федеральную финансовую поддержку, должно подготовить проект указаний по разделу VI специально для их получателей, согласованный с Указаниями LEP Министерства юстиции. В этих указаниях, индивидуальных для каждого учреждения, должно быть детально описано, как общие стандарты, принятые в Указаниях LEP, будут применяться к получателям учреждения. В указаниях, индивидуальных для каждого учреждения, должны приниматься во внимание типы услуг, предоставляемые получателями, лица, которых обслуживают получатели, и другие факторы, упомянутые в Указаниях LEP. Учреждения, уже разработавшие указания по разделу VI, признанные Министерством юстиции соответствующими Указаниям LEP, должны проверить свои существующие указания, а также программы и мероприятия, чтобы определить, нужны ли дополнительные указания для обеспечения соответствия этому указу. Министерство юстиции должно консультироваться с учреждениями при разработке их указаний, а в течение 120 дней после принятия этого постановления каждое учреждение должно отправить свои индивидуальные указания Министерству юстиции для последующей проверки и подтверждения. После получения подтверждения от Министерства юстиции каждое учреждение обязано опубликовать документ с указаниями в федеральном реестре для получения комментариев и предложений от общественности.

Раздел 4. Консультирование.

При выполнении требований данного постановления учреждения должны удостовериться в том, что все заинтересованные лица, такие как лица с ограниченными знаниями английского языка и их организации-представители, получатели и другие лица и субъекты имеют достаточные возможности для высказывания своего мнения. Учреждения будут оценивать отдельные потребности лиц с недостаточным знанием английского языка и своих получателей, для которых они работают, а также нагрузку по соблюдению требований, которая ложится на учреждение и его получателей. Такая информация, полученная от заинтересованных сторон, поможет учреждениям при разработке подхода для обеспечения достаточного доступа лиц, недостаточно владеющих английским языком, который будет практичным и эффективным, финансово целесообразным, совместимым с каждым учреждением и легко внедряемым.

Раздел 5. Судебный контроль.

Целью данного постановления является исключительно усовершенствование внутреннего управления в системе органов исполнительной власти, оно не дает каких-либо предметных или процедурных прав либо привилегий, обеспечиваемых законом, не создает новые права и преимущества, приводимые в исполнение каким-либо лицом в отношении Соединенных Штатов, органов, служащих или работников, а также любого другого лица.

УИЛЬЯМ Дж. КЛИНТОН

БЕЛЫЙ ДОМ,
11 августа 2000 г.

ПРИЛОЖЕНИЕ G. общий порядок

ОБЩЕСТВЕННОГО УЧАСТИЯ

В дополнение к плану привлечения общественности рабочие процедуры NYMTC содержат разделы, касающиеся привлечения общественности. Рабочие процедуры, приведенные ниже, были пересмотрены в соответствии с пересмотренным планом привлечения общественности NYMTC.

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Процесс привлечения общественности NYMTC работает на трех отдельных уровнях: региональном (т. е. NYMTC в качестве организации), субрегиональном (комитеты координации транспорта NYMTC, или так называемые ТСС) и местном (отдельные учреждения — участники NYMTC).

На региональном уровне проводятся регулярные запланированные встречи Совета, его Программы, Финансово-административного комитета по программе NYMTC (PFAC), а также многочисленные семинары и информационные встречи консультационных рабочих групп, связанных со множеством проблем планирования и документацией.

К субрегиональному уровню относятся мероприятия, которые проводятся в трех комитетах координации транспорта NYMTC, охватывающих город Нью-Йорк, Лонг-Айленд и низовья Хадсон-Вэлли. В каждом ТСС проводятся встречи, касающиеся проблем планирования субрегионального уровня, таких как дискуссионная площадка Mobility Advisory Forum Комитета координации транспорта Мид-Хадсон Саут.

К локальному уровню относятся действия, предпринимаемые отдельными учреждениями — участниками NYMTC. У каждого такого учреждения есть своя программа общественного участия для разработки собственного процесса планирования. У учреждений-участников также есть пункты, касающиеся общественного участия, в рамках их собственных программ работ, финансируемых из федеральных средств через NYMTC.

Пять предусмотренных на федеральном уровне документов NYMTC:

- Единая программа работ по планированию, где детально описаны все действия, связанные с планированием, которые будут предприняты в каждый год реализации программы;
- Программа улучшения транспортной системы — четырехлетняя ограниченная в финансовом отношении программа проектов по улучшению транспортной системы;
- Региональный план транспортной системы, в котором изложены долгосрочные перспективы, касающиеся будущего региона в течение как минимум 20 лет;
- Определения соответствия транспортной системы установленным требованиям согласно Закону о чистом воздухе от 1990 года в действующей редакции;
- Процесс контроля перегрузок, который должен выполняться, так как NYMTC, согласно федеральным нормам планирования, находится в области транспортного хозяйства.

При разработке этих обязательных документов в рамках планирования федеральные законы требуют от NYMTC «предоставления гражданам, заинтересованным государственным учреждениям, представителям сотрудников транспортных учреждений, частным перевозчикам и другим заинтересованным сторонам приемлемых возможностей для участия в процессе планирования транспортной системы». Кроме того, согласно дополнениям к Закону о чистом воздухе от 1990 года,

NYMTC должен предоставить «общественности приемлемые возможности для пересмотра и внесения предложений, связанных с Определением соответствия транспортной системы установленным требованиям и вспомогательными материалами, до проведения регламентированного действия по Определению соответствия установленным требованиям».

Согласно федеральным требованиям, NYMTC ведет план привлечения общественности (PIP), в котором описаны подробные процедуры, стратегии и желаемые результаты для десяти скрытых обязательных элементов и который предоставляет стратегическую программу для действий NYMTC, связанных с привлечением общественности. PIP должен быть доступен общественности на веб-сайте NYMTC. В него входят эти процедуры, а также подробное описание целей, стратегий и результатов, которые желательно получить, по общей программе привлечения общественности NYMTC.

1. РАСПРОСТРАНЕНИЕ И ДОСТУПНОСТЬ ПУБЛИЧНОЙ ИНФОРМАЦИИ

Следующие процедуры, касающиеся распространения и доступности публичной информации, применяются к различным мероприятиям NYMTC.

1. Поддержка и расширение списков рассылки с целью предоставления публичной информации лицам и группам лиц, в результате получения которой они смогут принимать участие в различных мероприятиях, проводимых NYMTC.
 - a. NYMTC будет расширять свои списки рассылки с целью включения лиц и организаций, традиционно не участвующих в процессе планирования, а также племенных народностей, представители которых живут в области, которой касается планирование.
 - b. Публичная информация будет распространяться по списку рассылки согласно требованиям. Для этого будут использоваться Почтовая служба США, факс, электронная почта, а также публикация информации на веб-сайте и в социальных сетях.
2. Поддержание связей с организациями местных сообществ, негосударственными организациями и племенными народностями, находящимися в области, затронутой планированием NYMTC и которые изъявили желание распространять публичную информацию среди своих членов от имени NYMTC. Это объединение организаций будет известно как региональная группа планирования.
3. Поддержание и расширение списка рассылки, содержащего средства массовой информации и организации в области, затронутой планированием NYMTC, куда входят общинные газеты, блоги, местные каналы новостей и информационные веб-сайты.
4. Ведение веб-сайта и страниц в социальных сетях с целью распространения публичной информации, связанной с деятельностью NYMTC.
 - a. Предоставление публичной информации на бумажных носителях по запросу заинтересованных представителей общественности.
5. По возможности использование техник визуализации и инфографики для предоставления общественности информации, связанной с деятельностью NYMTC.
6. Следующие организационные действия должны быть предприняты для распространения и обеспечения доступности публичной информации.
 - a. Проведение семинаров в границах области планирования NYMTC для предоставления заинтересованным лицам и потенциальным получателям дотаций подробной информации о программах федерального финансирования при наличии ходатайств со

стороны населения, связанных с участием в программах федерального финансирования, для которых необходим административный надзор со стороны органов планирования агломерации.

- b. Проведение общественных информационных семинаров, посвященных ключевым моментам обязательных документов, разрабатываемых NYMTC, а также связанным с ними техническим инструментам и анализу.
- c. Предоставление объяснительных материалов на официальных и других общественных заседаниях с целью предоставления информации по региональному процессу планирования, деятельности NYMTC и теме открытого заседания.
- d. По возможности официальные и другие общественные заседания должны включать в себя веб-трансляцию или вебинар с целью расширения аудитории заседания.

2. ОБЕСПЕЧЕНИЕ СБОРА ИНФОРМАЦИИ ОТ ОБЩЕСТВЕННОСТИ

NYMTC должен использовать следующие техники и механизмы для сбора информации от общественности касательно тем, имеющих отношение к процессу регионального планирования. Применение этих техник будет более детально освещено в плане привлечения общественности.

1. Наличие интерактивных компонентов на веб-сайте NYMTC, целью которых является сбор информации и обратной связи от пользователей.
2. Ведение страниц в социальных сетях и их использование для ходатайств и обратной связи.
3. Использование интернет-технологий, например веб-трансляций и вебинаров, для расширения аудитории общественных заседаний, а также для сбора информации и получения обратной связи от большего количества участников.
4. Создание бланков для комментариев общественности и их предоставление на официальных и других общественных заседаниях каждому, кто изъявит желание оставить комментарий для протокола заседания.
5. Проведение указанных ниже организационных мероприятий для сбора информации от общественности.
 - a. Поддержка консультационных рабочих групп по вопросам, связанным с региональным процессом планирования. Эти рабочие группы будут регулярно проводить общественные заседания с целью сбора информации и получения обратной связи по этим темам.
 - b. Поддержка комитетов по вопросам технического консультирования для проведения исследований территории, коридора, целесообразности и/или технических исследований, финансируемых единой программой работ по планированию. Комитеты по вопросам технического консультирования будут состоять из избранных должностных лиц, организаций местных сообществ и заинтересованных лиц, связанных с территорией, на которой проводятся исследования.
 - c. Проведение как минимум двух общественных заседаний либо семинаров, открытых для общественности, касающихся исследований территории, коридора, целесообразности и/или технических исследований, финансируемых единой программой работ по планированию.
 - i. По меньшей мере такие общественные заседания необходимо проводить в начале мероприятия и в конце, когда доступны проекты итоговых документов или результаты.

- ii. Общественные заседания должны проводиться согласно разделу 4.2 настоящего порядка.
- d. Проведение одной или нескольких последующих конференций для сбора информации и отзывов в процессе разработки NYMTC обязательных документов в рамках планирования: периодов открытого обсуждения, общественных слушаний, семинаров по планированию, открытых конференций и общественных информационных семинаров.
- e. Проведение периодов открытого обсуждения и совещаний по общественной оценке для сбора комментариев и отзывов по поводу предварительных вариантов обязательных документов, разрабатываемых в рамках планирования.
- f. По возможности другие общественные заседания должны включать в себя веб-трансляцию или вебинар с целью расширения аудитории заседания.

3. ИНТЕГРАЦИЯ С ПЛАНИРОВАНИЕМ В МАСШТАБАХ ШТАТА

Процессы общественного участия на уровне агломерации должны быть по возможности скоординированы с процессами участия общественности в масштабах штата с целью расширения обсуждения общественностью проблем, планов и программ для сокращения используемых ресурсов и финансовых затрат. Поэтому NYMTC должен активно искать способы для интеграции программы привлечения общественности, проводящейся в рамках процесса планирования агломерационной транспортной системы, с мероприятиями по привлечению общественности, которые проводятся в рамках процессов планирования транспортной системы в масштабах штата.

1. NYMTC должен усовершенствовать интеграцию программы привлечения общественности с мероприятиями, проводимыми в рамках привлечения общественности в масштабах штата, посредством участия в Ассоциации региональных планирующих организаций агломерационного уровня штата Нью-Йорк.
 - a. Будут приниматься меры по привлечению более широкой общественности для предусмотренных на федеральном уровне обязательных документов, составляемых в рамках планирования, и для исследований и деятельности в целях планирования, имеющих важное значение в масштабах штата и/или для двух или более планирующих организаций агломерационного уровня.
2. NYMTC должен усовершенствовать интеграцию с деятельностью в границах штата Коннектикут и Нью-Джерси посредством участия в дискуссионных площадках планирования агломерации (MAP), созданных с помощью меморандума о взаимопонимании между NYMTC, Управлением планирования транспортной системы Северного Джерси и тремя соседними региональными планирующими организациями агломерационного уровня в юго-западной части штата Коннектикут.
 - a. Будут приниматься меры по привлечению более широкой общественности для предусмотренных на федеральном уровне обязательных документов, составляемых в рамках планирования, и для исследований и деятельности в целях планирования, имеющих важное значение в масштабах штата и/или для двух или более планирующих организаций агломерационного уровня.

4. ОТКРЫТЫЕ ЗАСЕДАНИЯ

4.1. ОФИЦИАЛЬНЫЕ ЗАСЕДАНИЯ

Все официальные заседания NYMTC, комитетов ТСС их уполномоченных комитетов, созываемые для управления общественной деятельностью NYMTC, открыты для общественности и проводятся в порядке, указанном ниже.

1. Публичное информирование об официальных заседаниях должно проводиться как минимум за две недели до заседания и должно соответствовать разделу 1 данных процедур.
 - a. При необходимости проведения срочных официальных заседаний уведомление о них должно быть размещено на сайте и в социальных сетях как минимум за 72 часа до проведения заседания.
2. Публичная информация, имеющая отношение к официальным заседаниям, будет предоставлена одновременно с уведомлением согласно разделу 1 данных процедур.
3. Комментарии общественности, которые относятся к программе заседания и действиям, должны приниматься во время публичного информирования о заседании.
 - a. Письменные комментарии должны приниматься до конца третьего рабочего дня до начала заседания.
 - b. Письменные комментарии, полученные до этого срока, будут предоставлены членам NYMTC для последующего рассмотрения до проведения заседания.
 - c. Письменные комментарии, полученные после этого срока, будут предоставлены членам NYMTC для последующего рассмотрения в день заседания.
4. Официальные заседания должны проводиться в местах, соответствующих требованиям Закона о защите прав граждан с ограниченными возможностями, а также находящихся вблизи остановок общественного транспорта.
 - a. На официальных заседаниях должны предоставляться услуги по переводу, если соответствующий запрос был предоставлен как минимум за три (3) дня до проведения заседания.
5. Комментарии от общественности будут приниматься в письменном виде в течение официальных заседаний и будут предоставлены на рассмотрение членам NYMTC. Также в плане официальных заседаний должно быть предусмотрено время для устных комментариев отдельных лиц или групп лиц, которые будут приниматься в порядке поступления. Выделенное время не будет увеличено.
 - a. Комментарии, полученные в течение заседания, будут занесены в протокол заседания.
 - b. Те лица, которые изъявляют желание высказать комментарии устно в течение официального заседания, должны зарегистрироваться до начала заседания. При регистрации они должны указать тему своего обращения и предоставить текст обращения в письменном виде.
 - i. Эти участники смогут выступить в порядке регистрации. На обращение каждому участнику дается не более трех минут.
 - ii. Суммарная продолжительность устных комментариев, высказываемых во время заседания, не должна превышать время, отведенное для комментариев общественности в плане заседания.

- iii. Комментарии, предоставленные в письменном виде любым зарегистрированным докладчиком, который не сможет выступить в отведенное для этого время, будут внесены в протокол заседания.
- iv. Бланки для комментариев общественности будут предоставляться на каждом официальном заседании всем, кто хочет добавить свои комментарии в протокол заседания, а также зарегистрированным докладчикам, у которых нет выступления в письменной форме.

4.2. ДРУГИЕ ОТКРЫТЫЕ ЗАСЕДАНИЯ

Другие открытые заседания, проводимые NYMTC и комитетами ТСС с целью привлечения и информирования общественности, также включают, помимо прочего, общественные семинары по планированию, открытые конференции, общественные информационные семинары и совещания по общественной оценке. Они проводятся в порядке, указанном ниже.

1. Публичное информирование о других общественных заседаниях должно проводиться как минимум за две недели до заседания и должно соответствовать разделу 1 настоящего порядка.
2. Публичная информация, имеющая отношение к другим общественным заседаниям, будет предоставлена вместе с уведомлением согласно разделу 2 настоящего порядка.
3. Другие общественные заседания должны проводиться в местах, соответствующих требованиям Закона о защите прав граждан с ограниченными возможностями, а также находящихся вблизи остановок общественного транспорта.
 - a. На общественных заседаниях должны предоставляться услуги по переводу, если соответствующий запрос был предоставлен как минимум за три (3) дня до проведения заседания.
4. В случае целесообразности другие общественные заседания могут проводиться дважды в каждом месте: один раз в рабочее время и другой — в вечернее время. Однако количество и время проведения заседаний могут изменяться в зависимости от места и типа заседания. Целью таких изменений будет отражение природы заседания и поиск оптимального варианта для предполагаемой аудитории.
5. Сбор информации и получение обратной связи на других общественных заседаниях должны проводиться согласно разделу 2 настоящего порядка.
 - a. Краткий обзор информации и обратной связи, полученных на других общественных заседаниях, будет предоставлен для рассмотрения членам NYMTC, а также соответствующим комитетам и подкомитетам.
6. Материалы, связанные с общественным заседанием, должны быть доступны удаленным участникам на веб-сайте NYMTC перед непосредственным проведением заседания.

5. ОБЯЗАТЕЛЬНЫЕ ДОКУМЕНТЫ, РАЗРАБАТЫВАЕМЫЕ В РЕЗУЛЬТАТЕ ПЛАНИРОВАНИЯ

5.1. ПРОГРАММА УЛУЧШЕНИЯ ТРАНСПОРТНОЙ СИСТЕМЫ (TIP)

Программа TIP NYMTC — это основная и рабочая программа проектов, в которой отражены приоритеты развития транспортной системы в регионе. Проекты по программе TIP NYMTC рекомендованы каждым комитетом координации транспорта (ТСС) на основе федерального финансирования, доступного для реализации проектов дорог в этом комитете через региональные офисы Департамента транспорта штата Нью-Йорк: регион 11, граничащий с областью планирования, подведомственной Комитету города Нью-Йорк; регион 10, граничащий с областью планирования, подведомственной Комитету Нассо-Саффолк; часть региона 8, куда входят области планирования

трех других региональных планирующих организаций агломерационного уровня и один сельский округ, а также область планирования, подведомственная Комитету координации транспорта Мид-Хадсон Саут.

Федеральное финансирование для услуг перевозки будет выделено урбанизированным областям (UZA). Область планирования NYMTC состоит из частей урбанизированных областей, в которые также входят части штатов Коннектикут и Нью-Джерси. В конечном счете эти ресурсы перераспределяются среди операторов общественного транспорта в области планирования NYMTC. При каждом обновлении программы TIR либо при пересмотре проекта или стадии проекта необходимо также обратить внимание на состояние качества воздуха в этих проектах.

5.1.1. Разработка программы TIR

При разработке новой программы TIR NYMTC проводятся следующие процедуры.

1. Комитеты координации транспорта NYMTC должны проводить общественные заседания в ходе каждого цикла разработки программы TIR до публикации предварительной версии программы для обеспечения свежей информации, ответов на вопросы и получения комментариев и предложений, связанных с проектами по усовершенствованию транспортной системы в областях планирования, подведомственным каждому комитету.
 - a. Заседания должны проводиться согласно разделам 1, 2 и 4.2 настоящего порядка.
2. Комитеты координации транспорта NYMTC составят списки проектов для включения в новую программу TIR, а также подготовят предварительную версию программы TIR, которая впоследствии должна быть подготовлена к рассмотрению общественности.
3. Публичное информирование должно проводиться с начала тридцатого (30) календарного дня периода открытого обсуждения конечного варианта предварительной программы TIR. Совещания по общественной оценке должны проводиться во время периода открытого обсуждения.
 - a. Уведомление должно проводиться способом, соответствующим положениям раздела 1 настоящего порядка, и по возможности заседания должны включать в себя веб-трансляции или вебинары с целью расширения аудитории.
 - b. Заседания должны проводиться согласно разделам 1, 2 и 4.2 настоящего порядка.
 - c. Комментарии и замечания, полученные во время рассмотрения предварительной программы TIR, будут рассмотрены, а решения по ним — приняты в письменном виде для последующего включения в итоговые документы.
 - i. Если по результатам рассмотрения полученных комментариев и принятых решений в программу улучшения транспортной системы будут внесены значительные изменения, что приведет к возникновению новых существенных вопросов, появление которых не могли предусмотреть заинтересованные стороны при попытках привлечения общественности, то общественности должна быть предоставлена дополнительная возможность комментирования пересмотренного плана или программы улучшения транспортной системы. NYMTC предоставит дополнительную возможность комментирования. Должен быть запущен новый период общественного комментирования продолжительностью не менее десяти (10) календарных дней.
4. Открытые официальные заседания будут проводиться каждым комитетом координации транспорта для подтверждения соответствующих списков. Эти официальные заседания должны проводиться согласно разделам 1, 2 и 4.1 настоящего порядка.

5. С целью представления программы ТИР Совету для утверждения должно проводиться открытое официальное заседание Финансово-административного комитета по программе NYMTC. Это официальное заседание должно проводиться согласно разделам 1, 2 и 4.1 настоящего порядка.
6. Для утверждения программы ТИР должно быть проведено открытое официальное заседание Совета. Это официальное заседание должно проводиться согласно разделам 1, 2 и 4.1 настоящего порядка.
7. После утверждения Советом конечный вариант программы ТИР будет доступен на веб-сайте в форме, отвечающей требованиям раздела 1 настоящего порядка.

5.1.2. Внесение изменений в программу ТИР NYMTC

При внесении изменений в программу ТИР NYMTC проводятся следующие процедуры.

1. Перед внесением изменений в программу ТИР, для которой предусмотрено проведение общественной оценки, в течение как минимум десяти (10) календарных дней перед непосредственным внесением изменений должен быть проведен период открытого обсуждения программы.
 - а. Уведомление о проведении данного мероприятия и пересмотренные проекты будут предоставлены согласно требованиям раздела 1 настоящего порядка.
 - б. Публичное уведомление должно быть опубликовано на веб-сайте NYMTC во время объявления, должно содержать предварительный документ и соответствовать требованиям раздела 1 настоящего порядка.
2. Все полученные комментарии и замечания будут рассмотрены, и соответствующие результаты рассмотрения будут отражены в документации перед непосредственным внесением каких-либо изменений. Все комментарии и замечания должны быть переданы членам комитета ТСС для дальнейшего рассмотрения в составе пакета изменений. Собранные комментарии и ответы также будут предоставлены своим авторам и опубликованы на веб-сайте NYMTC.

5.2. РЕГИОНАЛЬНЫЙ ПЛАН ТРАНСПОРТНОЙ СИСТЕМЫ И ОТЧЕТ О ХОДЕ ПРОЦЕССА КОНТРОЛЯ ПЕРЕГРУЗОК

Согласно федеральным требованиям NYMTC должен принимать новый план и сопутствующий отчет о ходе процесса контроля перегрузок каждые четыре года. В этом плане должна быть описана существующая транспортная система и предоставлены долгосрочные потребности, проблемы и предпочтения для управления региональным процессом планирования. В отчете же приводятся долгосрочные прогнозы по перегрузкам в области планирования NYMTC, специальные вычисления пропускной способности, которые используются для определения областей с повышенной возможностью возникновения перегрузок, а также долгосрочная программа по уменьшению перегрузок на дорогах. NYMTC разрабатывает каждый план и соответствующий ему отчет на уровне комитета ТСС и организации.

Процесс NYMTC по участию общественности при разработке каждого плана и сопутствующего отчета является непрерывным мероприятием по привлечению общественности к полноценному участию на разных стадиях многолетнего процесса разработки.

5.2.1. Разработка плана и сопутствующего отчета

При разработке плана и сопутствующего отчета NYMTC проводятся следующие процедуры.

1. Общественные информационные семинары будут проводиться по поводу процесса контроля перегрузок (СМР) и ключевым разделам и темам плана с целью информирования и получения обратной связи.
 - a. Уведомление должно проводиться способом, соответствующим положениям раздела 1 настоящего порядка, а семинары должны включать в себя веб-трансляции или вебинары с целью расширения аудитории.
 - b. Семинары должны проводиться согласно разделам 1, 2 и 4.2 настоящего порядка.
 - c. Информация по основным разделам и темам будет разработана согласно разделам 1 и 2 настоящего порядка с целью направления рассуждений общественности во время данных информационных семинаров.
 - d. В течение информационных семинаров будут также рассмотрены гипотезы планирования и процесс разработки с целью информирования общественности и получения обратной связи касательно проблем, связанных с данным процессом.
2. Основной компонент по работе с населением процесса составления плана и отчета должен состоять из открытых конференций / общественных семинаров по планированию / семинаров в каждом из пяти районов Нью-Йорка и пяти пригородных округах в области планирования NYMTC.
 - a. Уведомление должно проводиться способом, соответствующим положениям раздела 1 настоящего порядка, а семинары, при наличии такой возможности, должны включать в себя вебинары с целью расширения аудитории.
 - b. Семинары должны проводиться согласно разделам 1, 2 и 4.2 настоящего порядка.
3. Приложения, работающие в сети Интернет, веб-сайт и страницы в социальных сетях будут использоваться в качестве дополнения к основному компоненту (в соответствии с разделом 2 настоящего порядка).
4. Публичное информирование должно проводиться с начала тридцатого (30) календарного дня периода открытого обсуждения окончательного варианта предварительной версии плана и сопутствующего отчета. Совещания по общественной оценке должны проводиться во время периода открытого обсуждения.
 - a. Уведомление должно проводиться способом, соответствующим положениям раздела 1 настоящего порядка, а семинары, при наличии такой возможности, должны включать в себя вебинары с целью расширения аудитории.
 - b. Заседания должны проводиться согласно разделам 1, 2 и 4.2 настоящего порядка.
 - c. Комментарии и замечания, полученные во время рассмотрения предварительной версии плана и сопутствующего отчета, будут рассмотрены, и решения по ним приняты в письменном виде, а потом включены в конечные документы.
 - i. Если по результатам рассмотрения полученных комментариев и принятых решений в предварительную версию плана и/или отчета о ходе процесса контроля перегрузок будут внесены значительные изменения, что приведет к возникновению новых существенных вопросов, появление которых не могли предусмотреть заинтересованные стороны при попытках привлечения общественности, то общественности должна быть предоставлена дополнительная возможность комментирования пересмотренного плана и/или сопутствующего отчета. NYMTC предоставит дополнительную возможность комментирования. Должен быть запущен новый период общественного комментирования продолжительностью не менее десяти (10) календарных дней.

5. С целью представления плана и сопутствующего отчета Совету для утверждения должно проводиться открытое официальное заседание Финансово-административного комитета по программе NYMTC. Это официальное заседание должно проводиться согласно разделам 1, 2 и 4.1 настоящего порядка.
6. Для утверждения плана и сопутствующего отчета должно быть проведено открытое официальное заседание Совета. Это официальное заседание должно проводиться согласно разделам 1, 2 и 4.1 настоящего порядка.
7. После утверждения Советом конечный вариант плана и сопутствующего отчета будет доступен на веб-сайте в форме, отвечающей требованиям раздела 1 настоящего порядка.

5.2.2. Изменения плана и сопутствующего отчета

При внесении изменений в план и сопутствующий отчет NYMTC проводятся следующие процедуры.

1. Перед внесением изменений в план и/или сопутствующий отчет, для которого предусмотрено проведение общественной оценки, в течение как минимум десяти (10) календарных дней перед непосредственным внесением изменений должен быть проведен период открытого обсуждения.
 - а. Уведомление о проведении данного мероприятия и подробные изменения должны быть предоставлены согласно требованиям раздела 1 настоящего порядка.
 - б. Публичное уведомление должно быть опубликовано на веб-сайте NYMTC во время объявления, должно содержать предварительный документ и соответствовать требованиям раздела 1 настоящего порядка.
2. Все полученные комментарии и замечания будут рассмотрены, и соответствующие результаты рассмотрения будут отражены в документации перед непосредственным внесением каких-либо изменений. Все комментарии и замечания должны быть переданы членам NYMTC для дальнейшего рассмотрения в составе пакета изменений. Собранные комментарии и ответы также будут предоставлены своим авторам и опубликованы на веб-сайте NYMTC.

5.3. ЕДИНАЯ ПРОГРАММА РАБОТ ПО ПЛАНИРОВАНИЮ (РАБОЧАЯ ПРОГРАММА)

5.3.1. Разработка программы работ

С целью удовлетворения федеральным требованиям NYMTC ежегодно принимает рабочую программу на год, в которой приводится описание предложенных проектов по планированию транспортной системы для привлечения федерального финансирования в течение года, а также инвентаризации других действий, связанных с планированием транспортной системы, которые проводятся в области планирования NYMTC независимо от происхождения финансирования.

При разработке ежегодной рабочей программы NYMTC проводятся следующие процедуры.

1. На основе регионального плана транспортной системы и отчета о ходе процесса контроля перегрузок разрабатывается и поддерживается Проспект планирования, в котором определяются приоритеты планирования NYMTC с учетом потребностей субрегионального планирования округов агломерации и населенных пунктов NYMTC.
 - а. Проспект, который будет доступен на веб-сайте, должен объединять потребности планирования транспортной системы в регионе NYMTC и поощрять взаимодействие между организациями, правительством и интересами общественности. Его основа, взятая из плана, расширит и укрепит связи между долгосрочными работами по планированию NYMTC, процессом контроля перегрузок и ближайшими действиями, связанными с планированием, в рамках рабочей программы.

- b. Большая часть проспекта должна быть сформирована на общественных семинарах, описанных выше, в течение разработки каждого плана и сопутствующего ему отчета.
- 2. Предварительный вариант рабочей программы должен разрабатываться ежегодно посредством построения программы, проводимом сотрудниками и организациями-членами, которые получают федеральное финансирование посредством рабочей программы. Для управления процессом построения программы должны применяться федеральные требования, план, отчет и проспект.
- 3. Публичное информирование должно проводиться с начала тридцатого (30) календарного дня периода открытого обсуждения окончательной версии предварительного варианта рабочей программы. Совещания по общественной оценке должны проводиться во время периода открытого обсуждения.
 - a. Уведомление должно проводиться способом, соответствующим положениям раздела 1 настоящего порядка, а семинары, при наличии такой возможности, должны включать в себя вебинары с целью расширения аудитории.
 - b. Заседания должны проводиться согласно разделам 1, 2 и 4.2 настоящего порядка.
 - c. Полученные комментарии и замечания будут рассмотрены в письменном виде, а потом включены в окончательный вариант плана.
- 4. С целью представления рабочей программы Совету для утверждения должно проводиться открытое официальное заседание Финансово-административного комитета по программе NYMTC. Это официальное заседание должно проводиться согласно разделам 1, 2 и 4.1 настоящего порядка.
- 5. Для утверждения рабочей программы должно быть проведено открытое официальное заседание Совета. Это официальное заседание должно проводиться согласно разделам 1, 2 и 4.1 настоящего порядка.
- 6. После утверждения Советом окончательный вариант рабочей программы будет доступен на веб-сайте в форме, отвечающей требованиям раздела 1 настоящего порядка.

5.3.2. Внесение изменений в рабочую программу

При внесении изменений в ежегодную рабочую программу NYMTC проводятся следующие процедуры.

- 1. Перед внесением изменений в рабочую программу, для которой предусмотрено проведение общественной оценки, в течение как минимум десяти (10) календарных дней перед непосредственным внесением изменений должен быть проведен период открытого обсуждения программы.
 - a. Уведомление о проведении данного мероприятия и подробные изменения должны быть предоставлены согласно требованиям раздела 1 настоящего порядка.
 - b. Публичное уведомление должно быть опубликовано на веб-сайте NYMTC во время объявления, должно содержать предварительный документ и соответствовать требованиям раздела 1 настоящего порядка.
- 2. Все полученные комментарии и замечания будут рассмотрены, и соответствующие результаты рассмотрения будут отражены в документации перед непосредственным внесением каких-либо изменений. Все комментарии и замечания должны быть переданы членам NYMTC для дальнейшего рассмотрения в составе пакета изменений. Собранные комментарии и ответы также будут предоставлены своим авторам и опубликованы на веб-сайте NYMTC.

5.4. ОПРЕДЕЛЕНИЕ СООТВЕТСТВИЯ ТРАНСПОРТНОЙ СИСТЕМЫ УСТАНОВЛЕННЫМ ТРЕБОВАНИЯМ

Определение соответствия транспортной системы установленным требованиям производится для того, чтобы показать, что программа TIR и план соответствуют нормам выбросов от транспортных средств, принятых в плане по реализации качества воздуха штата Нью-Йорк. При определении соответствия установленным требованиям учитывается соответствие нормам Закона о чистом воздухе от 1990 года в действующей редакции.

При разработке определения соответствия установленным требованиям NYMTC проводятся следующие процедуры.

1. Семинары по информированию общественности должны проводиться в рамках каждого цикла разработки программы TIR, чтобы сообщить общественности о требованиях и подходах к транспортным системам, а также достижениях на федеральном уровне, на уровне штата и региона.
2. Публичное информирование должно проводиться с начала тридцатого (30) календарного дня периода открытого обсуждения окончательного варианта предварительного документа определения соответствия транспортной системы установленным требованиям.
 - a. Совещания по общественной оценке должны проводиться во время периода открытого обсуждения, исключая только те определения соответствия, в которые не требуется внесение изменений согласно анализу вредных выбросов по региону для NYMTC.
 - b. Уведомление должно проводиться способом, соответствующим положениям раздела 1 настоящего порядка, а семинары, при наличии такой возможности, должны включать в себя вебинары с целью расширения аудитории.
 - c. Заседания должны проводиться согласно разделам 1, 2 и 4.2 настоящего порядка.
 - d. Полученные комментарии и замечания будут рассмотрены в письменном виде, а потом включены в окончательный вариант плана.
3. Для утверждения соответствия требованиям должно быть проведено открытое официальное заседание Финансово-административного комитета по программе NYMTC. Это официальное заседание должно проводиться согласно разделам 1, 2 и 4.1 настоящего порядка.
4. После утверждения комитетом PFAC окончательный вариант определения соответствия требованиям будет доступен на веб-сайте в форме, отвечающей требованиям раздела 1 настоящего порядка.

5.5. ПЛАН ПРИВЛЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОСТИ (PIR)

Согласно федеральным требованиям, NYMTC разработал и принял изначальный план PIR в 2007 году, чтобы продемонстрировать, насколько он соответствует и будет соответствовать федеральным требованиям по участию общественности в процессе планирования. PIR определяет процесс предоставления гражданам, заинтересованным органам власти, представителям сотрудников гражданского транспорта, перевозчикам грузов, компаниям, предоставляющим услуги по перевозке грузов, частным перевозчикам, представителям пассажиров гражданского транспорта, представителям пешеходов а также лиц, использующих объекты транспортной инфраструктуры для передвижения на велосипедах, представителям лиц с ограниченными физическими возможностями и другим заинтересованным сторонам приемлемых возможностей для участия в процессе планирования транспортной системы агломерации.

При плановых обновлениях плана PIR NYMTC применяются следующие процедуры.

1. PIR должен обновляться как минимум раз в пять лет.

- a. Во время цикла обновления NYMTC должен созвать региональную группу планирования согласно описанию, приведенному в разделе 1.2 этих процедур, с целью пересмотра, критики и предложения усовершенствований плана РІР и программы привлечения общественности в общем.
 - b. NYMTC также должен провести общий опрос на своем веб-сайте и провести семинар по информированию общественности, доступный для населения, с целью пересмотра, критики и предложения усовершенствований плана РІР и плана привлечения общественности в общем.
 - i. Уведомление общественности об опросе и семинаре по информированию общественности должно соответствовать разделам 1 и 4.2 этих процедур.
2. Публичное информирование должно проводиться с начала сорок пятого (45) календарного дня периода открытого обсуждения конечного варианта предварительной версии обновленного плана РІР.
- a. Совещания по общественной оценке должны проводиться во время периода открытого обсуждения.
 - b. Уведомление общественности должно проводиться способом, соответствующим положениям раздела 1 настоящего порядка, а семинары, при наличии возможности, должны включать в себя вебинары с целью расширения аудитории.
 - c. Заседания должны проводиться согласно разделам 1, 2 и 4.2 настоящего порядка.
 - d. Полученные комментарии и замечания будут рассмотрены в письменном виде, а потом включены в конечный вариант РІР.
3. Для утверждения обновленного плана РІР должно быть проведено открытое официальное заседание PFAC. Это официальное заседание должно проводиться согласно разделам 1, 2 и 4.1 настоящего порядка.
4. После утверждения PFAC окончательный вариант плана РІР будет доступен на веб-сайте в форме, отвечающей требованиям раздела 1 настоящего порядка.

Приложение Н. Перечень изменений: обновленный общий порядок общественного участия NYMTC

Следующие изменения отражают пересмотры предварительного варианта Обновленного порядка общественного участия, основанные на полученной информации, которые будут включены в рабочие процедуры NYMTC.

Страница 1

- Программа улучшения транспортной системы — четырехлетняя ограниченная в финансовом отношении программа проектов по улучшению транспортной системы (вместо: *Программа улучшения транспортной системы — четырех-пятилетняя ограниченная в финансовом отношении программа проектов по улучшению транспортной системы*).
- Региональный план транспортной системы, в котором изложены долгосрочные перспективы, касающиеся будущего региона в течение как минимум 20 лет (добавлено *в течение как минимум 20 лет*).
- Определения соответствия транспортной системы установленным требованиям согласно Закону о чистом воздухе от 1990 года в действующей редакции (вместо: *согласно Закону о чистом воздухе от 1990 года в действующей редакции — заменено везде*).

Страница 2

- Согласно федеральным требованиям, NYMTC ведет план привлечения общественности (PIP), в котором описаны подробные процедуры, стратегии и желаемые результаты для десяти скрытых обязательных элементов и который (вместо: *Согласно федеральным требованиям, NYMTC ведет план привлечения общественности (PIP), в котором предоставляется стратегическая программа действий NYMTC, связанных с привлечением общественности*).

Страница 3

- 5 с ii — Открытые заседания должны проводиться согласно разделу 4.2 настоящего порядка (вместо: *Общественные заседания должны проводиться в местах, соответствующих требованиям Закона о защите прав граждан с ограниченными возможностями, а также находящиеся вблизи остановок общественного транспорта*).
- Проведение одной или нескольких последующих конференций для сбора информации и отзывов в процессе разработки NYMTC обязательных документов в рамках планирования: периода открытого обсуждения, общественных слушаний, семинаров по планированию, открытых конференций и общественных информационных семинаров (добавлен *период открытого обсуждения*).

Страница 4–5

Добавлен раздел 4.1–3

- Комментарии общественности, которые относятся к программе заседания и действиям, должны приниматься во время публичного информирования о заседании.
 - Письменные комментарии должны приниматься до конца третьего рабочего дня до начала заседания.
 - Письменные комментарии, полученные до этого срока, будут предоставлены членам NYMTC для последующего рассмотрения до проведения заседания.

Письменные комментарии, полученные после этого срока, будут предоставлены членам NYMTC для последующего рассмотрения в день заседания.

Раздел 4 а — добавлен.

- с. На официальных заседаниях должны предоставляться услуги по переводу, если соответствующий запрос был предоставлен как минимум за три (3) дня до проведения заседания.

Страница 6

Добавлен раздел 4.2 3

- а. На общественных заседаниях должны предоставляться услуги по переводу, если соответствующий запрос был предоставлен как минимум за три (3) дня до проведения заседания.

Раздел 4.2.4

1. В случае целесообразности другие общественные заседания могут проводиться дважды в каждом месте: один раз в рабочее время и другой — в вечернее время. Однако количество и время проведения заседаний могут изменяться в зависимости от места и типа заседания. Целью таких изменений будет отражение природы заседания и поиск оптимального варианта для предполагаемой аудитории (вместо: *В случае целесообразности другие общественные заседания должны проводиться дважды в каждом месте: один раз ближе к вечеру и другой — в вечернее время. Предпочтительное время начала — 15:00 и 19:00, но окончательное решение принимается в зависимости от места*).

Страница 10

Раздел 5.3.1

С целью удовлетворения федеральным требованиям NYMTC ежегодно принимает рабочую программу на год, в которой приводится описание предложенных проектов по планированию транспортной системы для привлечения федерального финансирования в течение года действия программы, а также инвентаризация других действий, связанных с планированием транспортной системы, проводящихся в области планирования NYMTC независимо от происхождения финансирования (вместо: *С целью удовлетворения федеральным требованиям NYMTC должен ежегодно принимать новую рабочую программу, в которой*

приводится описание предложенных проектов по планированию транспортной системы для привлечения федерального финансирования в течение года, а также инвентаризация других действий, связанных с планированием транспортной системы, которые проводятся в области планирования NYMTC независимо от происхождения финансирования).

Приложение I. Опрос (первая страница)

Ниже приводится пример опроса, который NYMTC будет распространять на заседаниях, общественных слушаниях, семинарах и на своем веб-сайте.



Транспортный совет Нью-Йоркской агломерации

199 Water Street, 22nd Floor,
New York, NY 10038-3534.

Телефон: (212) 383-72-00.

Факс: (212) 383-24-18.

Адрес электронной почты: nymtc-web@dot.ny.gov.

ОЦЕНОЧНАЯ АНКЕТА

Уделите внимание Транспортному совету Нью-Йоркской агломерации (NYMTC), ответив на данные вопросы. Ответив на эти вопросы, вы можете нам узнать, насколько эффективно мы удовлетворяем ваши потребности. *Вся полученная информация является конфиденциальной и будет доступна исключительно сотрудникам NYMTC.* Участие в опросе должно занять всего 2–3 минуты.

1. Вы когда-нибудь принимали участие в заседании, проводимом NYMTC, в прошлом? Да____
Нет____

Если да, укажите количество заседаний, которые Вы посетили: ____

2. Когда Вы занимаетесь проблемами, связанными с транспортной системой?

- ____ Никогда не занимаюсь
- ____ Когда проект или проблема представляют для меня интерес
- ____ Только если проект или проблема имеют ко мне непосредственное отношение
- ____ Только если проект или проблема имеют отношение к моей профессиональной деятельности
- ____ Активно занимаюсь в качестве заинтересованного гражданина
- ____ Активно занимаюсь, так как это связано с моей профессиональной деятельностью

3. Считаете ли Вы заседание эффективным? Шкала: 0 — совсем неэффективно, 5 — очень эффективно.

0 1 2 3 4 5

4. Место проведения заседания было удобно расположено? Да____ Нет____

5. Используемые способы передвижения:

____ Пешком ____ Автобус ____ Поезд ____ Автомобиль ____ Велосипед

6. Как Вы узнали об этом заседании?

____ На веб-сайте NYMTC ____ От друга/сотрудника ____ Бюллетень NYMTC-Notes ____ Facebook
____ По электронной почте ____ По почте ____ Факсом ____ Другим способом:

Приложение I. Опрос (вторая страница)

7. Были ли полезны визуальные материалы? Доступны ли они для понимания? ____ Да ____ Нет

8. Посетите ли вы заседание NYMTC в будущем? ____ Да ____ Нет

Если нет, то почему? _____

9. Вы посещали наш веб-сайт или страницу в Facebook? ____ Да ____ Нет

10. Укажите, насколько эффективными, по Вашему мнению, являются следующие способы привлечения общественности.

СПОСОБ	Очень эффективный	Достаточно эффективный	Не очень эффективный	Совсем неэффективный	Не знаю
Прямая почтовая реклама					
Электронная почта					
Рекламные листовки					
Брошюры					
Веб-сайт					
Социальные сети					
Информационная рассылка					
Рекламные объявления в газетах					
Формы комментариев					
Общественные заседания					
Семинары					
Доклады					
Фокус-группы / персональное интервью					
Веб-трансляции/вебинары					

Хотите ли Вы получать больше информации о NYMTC и наших проектах? ____ Да ____ Нет

Если да, укажите Ваши контактные данные.

Имя

Адрес

Город, штат, индекс

Телефон

Электронная почта

Спасибо за уделенное нам время! Если у Вас возникли дополнительные предложения/замечания, укажите их ниже.

Комментарии.

Приложение J. Брошюра (первая страница) (ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ ВАРИАНТ)

GETTING INVOLVED Visit www.nymtc.org where you will find a resource on nearly every aspect of the regional transportation planning process, including major studies in your community, links to local web sites, calendars of meetings and study contacts. Subscribe to our electronic newsletter <i>NYMTC Notes</i> by sending an email to nymtc-notes@dot.state.ny.us or via www.nymtc.org for new at NYMTC. Join our mailing, emailing and fax lists to receive regular updates, information and notices of activities and public comment periods. Send requests to be added to nymtc-web@dot.state.ny.us. Participate in the planning process for the development of the Regional Transportation Plan, Transportation Improvement Plan and Unified Planning Work Program, and in Advisory Working Groups. Notices of meetings are sent via mail, fax and email, and electronic notices are posted on the NYMTC website www.nymtc.org and NYMTC's Facebook page at www.facebook.com/NYMTC. Provide comments on NYMTC's products during public reviews. Notice of review is provided on www.nymtc.org, on NYMTC's Facebook page and via mail, fax and email. Attend <i>Metropolitan Area Planning Forums and Public Information Sessions</i>, where the public and NYMTC staff discuss regional transportation topics specific related issues, assuring that a wide range of opinions is heard. Information and meeting notices are posted on www.nymtc.org, on NYMTC's Facebook page, and via mail, fax and email. Join <i>Town Hall Forums</i>, such as those for the Sustainable Communities Consortium HUD grant, that involve the public in discourse about local transportation issues. Visit the NYMTC Library at NYMTC's Manhattan headquarters, where you'll find studies, diagrams, data, models and more, along with convenient public work areas for review and study.  our Facebook page to receive notifications of upcoming events and comment periods.	CONTACT INFORMATION Additional contact information for questions or comments. New York Metropolitan Transportation Council 199 Water Street, 22nd floor New York, NY 10038 In recognition of the size and diversity of the region, NYMTC is comprised of three geographical Transportation Coordinating Committees (TCCs), one each in New York City, on Long Island and in the lower Hudson Valley. The New York City TCC, Nassau/Suffolk TCC and Mid-Hudson South TCC serve as subregional planning forums which respond to local needs and recommend transportation priorities to the Council as a whole. New York TCC 47-40 21st Street Long Island City, NY 11101 Phone: (718) 482-4559 Fax: (718) 482-6886 Nassau/ Suffolk TCC 250 Veterans Memorial Highway Room 4A 1A Hempstead, NY 11788 Phone: (631) 952-6115 Fax: (631) 952-6120 Mid-Hudson South TCC 4 Burnett Boulevard Poughkeepsie, NY 12603 Phone: (845) 431-7919 Fax: (845) 431-5768	 New York Metropolitan Transportation Council About NYMTC 	N Y M T C 199 Water Street, 22nd Floor New York, NY 10038-3534 Phone: (212) 383-7200 Fax: (212) 383-2418 E-mail: nymtc-web@dot.state.ny.us www.NYMTC.org www.Facebook.com/NYMTC The Metropolitan Planning Organization for New York City, Long Island and the lower Hudson Valley Revised April 2012	
---	---	--	--	---

Приложение J. Брошюра (вторая страница) (ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ ВАРИАНТ)



New York Metropolitan Transportation Council

About NYMTC



The Metropolitan Planning
Organization for New York
City, Long Island and the
lower Hudson Valley

Revised April 2012



CONTACT INFORMATION

Additional contact information for questions or comments.

New York Metropolitan Transportation Council
199 Water Street, 22nd floor
New York, NY 10038

In recognition of the size and diversity of the region, NYMTC is comprised of three geographical Transportation Coordinating Committees (TCCs), one each in New York City, on Long Island and in the lower Hudson Valley. The New York City TCC, Nassau/Suffolk TCC and Mid-Hudson South TCC serve as subregional planning forums which respond to local needs and recommend transportation priorities to the Council as a whole.

New York TCC
47-40 21st Street
Long Island City, NY 11101
Phone: (718) 482-4559
Fax: (718) 482-6886

Nassau/ Suffolk TCC
250 Veterans Memorial Highway Room 4A 1A
Hauppauge, NY 11788
Phone: (631) 952-6115
Fax: (631) 952-6120

Mid-Hudson South TCC
4 Burnett Boulevard
Poughkeepsie, NY 12603
Phone: (845) 431-7919
Fax: (845) 431-5768

NYMTC

199 Water Street, 22nd Floor
New York, NY 10038 - 3534

Phone: (212) 383-7200

Fax: (212) 383-2418

E-mail: nymtc-web@dot.state.ny.us

www.nymtc.org

www.facebook.com/NYMTC

GETTING INVOLVED

Visit www.nymtc.org where you will find a resource on nearly every aspect of the regional transportation planning process, including major studies in your community, links to local web sites, calendars of meetings and study contacts.

Subscribe to our electronic newsletter *NYMTC Notes* by sending an email to nymtc-notes@dot.state.ny.us or via www.nymtc.org for new at NYMTC.

Join our mailing, emailing and fax lists to receive regular updates, information and notices of activities and public comment periods. Send requests to be added to nymtc-web@dot.state.ny.us.

Participate in the planning process for the development of the Regional Transportation Plan, Transportation Improvement Plan and Unified Planning Work Program, and in Advisory Working Groups. Notices of meetings are sent via mail, fax and email, and electronic notices are posted on the NYMTC website www.nymtc.org and NYMTC's Facebook page at www.facebook.com/NYMTC.

Provide comments on NYMTC's products during public reviews. Notice of review is provided on www.nymtc.org, on NYMTC's Facebook page and via mail, fax and email.

Attend *Metropolitan Area Planning Forums and Public Information Sessions*, where the public and NYMTC staff discuss regional transportation topics specific related issues, assuring that a wide range of opinions is heard. Information and meeting notices are posted on www.nymtc.org, on NYMTC's Facebook page, and via mail, fax and email.

Join *Town Hall Forums*, such as those for the *Sustainable Communities Consortium HUD grant*, that involve the public in discourse about local transportation issues.

Visit the NYMTC Library at NYMTC's Manhattan headquarters, where you'll find studies, diagrams, data, models and more, along with convenient public work areas for review and study.



our Facebook page to receive notifications of upcoming events and comment periods.



Приложение К. общественные комментарии и ответы

Следующие комментарии были получены в течение периода открытого обсуждения плана привлечения общественности. Ответы включены.

Комментарий № 1

В течение нескольких месяцев во всех уведомлениях сообщалось о встречах в Нью-Йорке, независимо от их целей (пересмотр ТПР или (подобно этой) обсуждение общественного участия). Будучи управляющим общественными работами, я бы с удовольствием принимал участие, но мне очень долго добираться до места проведения. Возможно ли время от времени переносить место проведения заседаний, чтобы способствовать участию других заинтересованных сторон? Так получится, что представители Нассо и Суффолка будут чаще проводить заседания. Если нет, то добавьте это сообщение в качестве письменного документа на заседании. Благодарю!

Ответ

Мы признаем, что во всем регионе NYMTC много желающих принять участие в заседаниях и процессе планирования, и поэтому мы пытаемся назначить удобное место и время для проведения заседаний, которое будет доступно большому числу людей. Сюда входит и проведение заседаний в разных местах области планирования NYMTC при наличии такой возможности. При проведении заседаний в центре мы также проводим веб-трансляции или вебинары для того, чтобы расширить круг участников.

Согласно пересмотренному порядку общественного участия NYMTC, NYMTC должен проводить как минимум два публичных заседания либо семинара, открытых для общественности, касающихся исследований территории, коридора, целесообразности и/или технических исследований. Общественные заседания должны проводиться в местах, соответствующих требованиям Закона о защите прав граждан с ограниченными возможностями, а также находящихся вблизи остановок общественного транспорта.

Кроме того, исполнительный комитет Комитета координации транспорта Нассо-Суффолка [поочередно проводит заседания в округах Нассо и Суффолк](#).

Комментарий № 2

Мы хотим, чтобы проводилось больше работы с населением и предоставлялось больше возможностей для участия общественности, а не меньше.

Ответ

Основной целью плана привлечения общественности является увеличение количества участников процесса планирования для того, чтобы сделать процесс планирования лучше и более гибким. Как написано в плане, NYMTC стремится увеличить количество участников, делая информацию более доступной и увеличивая аудиторию. Одним из путей, который мы хотим применить, является использование региональной группы планирования и ее списков контактов, чтобы иметь возможность информировать людей и организации, которые на данный момент отсутствуют в списке NYMTC. Кроме того, использование веб-трансляций и вебинаров позволяет расширить возможности для участия как непосредственно во время заседания, так и позже посредством архивации веб-трансляций или предоставления презентаций для последующего ознакомления.

Комментарий № 3

Мы приветствуем предложенную NYMTC «Интеграцию с планированием в масштабах штата... Процессы общественного участия на уровне агломерации должны быть по возможности скоординированы с процессами участия общественности в масштабах штата с целью расширения обсуждения общественностью проблем, планов и программ и сокращения используемых ресурсов и затрат. Поэтому NYMTC будет активно искать способы для интеграции программы привлечения общественности, проводящейся в рамках процесса планирования агломерационной транспортной системы, с мероприятиями по привлечению общественности, которые проводятся в рамках процессов планирования транспортной системы в масштабах штата». Также для обеспечения работы с населением NYMTC и участия в планировании железнодорожных грузовых перевозок комитеты координации транспорта города Нью-Йорк и Лонг-Айленда должны координироваться и включить весь Лонг-Айленд, включая районы Нью-Йорка, которые являются частью Лонг-Айленда.

Разрозненное планирование различными областями и учреждениями в результате приводит к тому, что сортировка и маневровые работы по всем перевозкам грузов железной дорогой в Лонг-Айленде неоправданно возлагаются на пятнадцать 10-акровых сортировочных путей на грузовой станции во Фреш-Понде. В то время как другие грузовые станции и пути для перевозки грузов стоят без дела, в Лонг-Айленде планируется создание и создаются новые железнодорожные станции за границами Нью-Йорка, включая Пилгрим-Стейт и уже расширяющийся Яфанк (Брукхейвен), абсолютно без учета ограничений этого подхода.

Фреш-Понд на сегодняшний день является узким местом из-за своего небольшого размера, устаревшего устройства, использования общественных активов частными лицами, а также использования одних и тех же путей как для перевозки пассажиров, так и для перевозки грузов. Эти проблемы прекрасно известны и были изложены в региональном плане транспортной системы NYMTC в 2004 году. Однако их до сих пор не попытались решить комплексно.

В последнее время планирующие органы NYMTC продемонстрировали ответственность при работе с общественностью в наших сообществах, в том числе посредством проекта этого плана участия. Однако в прошлом наши трудности не признавали в достаточной мере. Решать проблему загрязнения окружающей среды грузовиками и перегрузки дорог в Лонг-Айленде за пределами города Нью-Йорк посредством создания узкого места для перевозки грузов и увеличения нагрузки внутри Нью-Йорка неприемлемо и нереально с точки зрения экономического развития. Грузовая железнодорожная станция во Фреш-Понде создает нагрузки на общину, для которых еще не было разработано надлежащего решения путем интегрированного планирования, финансового обеспечения и реализации проектов. Устаревшее оборудование штата Нью-Йорк загрязняет окружающую среду вблизи жилых домов, школ и детских площадок. Железнодорожные перевозки проходят по путям в жилых районах. Грузовая станция работает всю ночь и рано утром на расстоянии 30 футов от жилых домов, которые сотрясаются, будто при землетрясении, во время сортировки поездов. CURES приветствует «Интеграцию с планированием в масштабах штата» NYMTC, которая займется обновлением системы до железнодорожной системы XXI века, в чем нуждается и чего заслуживает Нью-Йорк.

Ответ

Ссылка на планирование в масштабах штата в плане привлечения общественности принята во внимание. NYMTC продолжает работать с организациями и учреждениями в границах штата, чтобы обеспечить скоординированный подход к региональному планированию, а также будет продолжать работу с общинами, чтобы принимать во внимание такие проблемы, которые возникают в течение общего долгосрочного процесса планирования. Скоординированность действий комитетов

координации транспорта можно улучшить посредством многоуровневой структуры NYMTC. Комитеты координации транспорта — это только один из организационных аспектов; NYMTC является региональным советом, и его консультационные рабочие группы и различные подкомитеты помогают собрать воедино процесс планирования на уровне региона.

Комментарий № 4

- a) CURES просит о включении в список контактов NYMTC, упомянутый в 1.1.a: «NYMTC будет расширять свои списки рассылки с целью включения лиц и организаций, традиционно не участвующих в процессе планирования, а также племенных народностей, представители которых живут в области, которой касается планирование».
- b) Мы также требуем добавления в качестве члена региональной группы планирования, в соответствии с 1.2.: «Поддержка связей с организациями местных сообществ, негосударственными организациями и племенными народностями, находящимися в области, затронутой планированием NYMTC и которые изъявили желание распространять публичную информацию среди своих членов от имени NYMTC. Это объединение организаций будет известно как региональная группа планирования».
- c) Мы также требуем ТАС для железнодорожной системы перевозки грузов и добавления в качестве члена (2. 5. b.): «Поддержка комитетов по вопросам технического консультирования для проведения исследований территории, коридора, целесообразности и/или технических исследований, финансируемых единой программой работ по планированию. Комитеты по вопросам технического консультирования будут состоять из избранных должностных лиц, организаций местных сообществ и заинтересованных лиц, связанных с территорией, на которой проводятся исследования. Мы высоко ценим NYMTC за расширение работы с населением».

Ответы

- a) Представители CURES были добавлены в список контактов NYMTC.
- b) CURES был добавлен в региональную группу планирования. Мы высоко ценим их желание распространять информацию о процессе планирования NYMTC среди лиц, присутствующих в их списке рассылки.
- c) На данный момент изучение процесса реализации региональной железнодорожной системы по перевозке грузов не проводится. Однако начинается работа над новым планом региональных грузоперевозок, в котором будут рассматриваться долгосрочные проблемы и нужды по перевозке грузов в общем, и представители CURES будут приглашены на консультационные заседания. Представители CURES также будут приглашены для участия в рабочей группе по перевозке грузов NYMTC.

Комментарий № 5

Мы высоко ценим NYMTC за проведение вебинаров и вечерних заседаний и хотим, чтобы это практиковалось и в будущем. Доступ общественности на заседания является ключевым моментом участия для граждан, которые работают в другом месте днем, но являются ключевыми заинтересованными лицами в проблемах, связанных с транспортом, и хотят принять участие в заседаниях — 1.6.d: «По возможности официальные и другие общественные заседания должны включать в себя веб-трансляцию или вебинар с целью расширения аудитории заседания».

Ответ

NYMTC продолжит организовывать заседания в доступные дни, время и в доступных местах, чтобы увеличить количество участников в региональном процессе планирования, включая проведение веб-трансляций и вебинаров всегда, когда это представляется возможным.

Комментарий № 6

Пожалуйста, не забывайте о регионе Пеконик-Бэй — пяти городах на востоке Лонг-Айленда. Здесь очень нужно создание удобной для пользования, современной и простой железнодорожной системы общественного транспорта. Современный общественный транспорт является необходимым для того, чтобы мы развивались и становились конкурентоспособным регионом.

Ответ

Мы призываем вас к участию в общественных семинарах, открытых конференциях, а также любых исследованиях по планированию в области, которые будут проводиться в течение разработки следующего регионального плана транспортной системы. NYMTC финансировал основные исследования по планированию в округе Суффолк и Ист-Энде, такие как Лонг-Айленд 2035 и исследование устойчивых стратегий развития Ист-Энда (SEEDS).